INVESTIGACIÓN

LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL: UNA OPCIÓN FRENTE A LA POBREZA

Impacto socioeconómico de las remesas en el área metropolitana de La Paz

PIEB

La Paz LIDER Gobierno Municipal

LA PAZ 200 AÑOS LIBRES un fuego que no se apaga 1809 - 2009

La migración internacional: una opción frente a la pobreza

Impacto socioeconómico de las remesas en el área metropolitana de La Paz

La migración internacional: una opción frente a la pobreza

Impacto socioeconómico de las remesas en el área metropolitana de La Paz

Dirección Especial de Planificación para el Desarrollo
Gobierno Municipal de La Paz

Coordinador de la investigación
Marcelo Arroyo Jiménez

Investigadores
Georgia Peláez Günther
Luis Salas Carbajal
Nelson Huanquiri Quispe

Coordinación institucional GMLP
Gustavo Bejarano Zambrana
Álvaro Blondel Rossetti

Programa de Investigación Estratégica en Bolivia

La Paz, 2009

Esta publicación cuenta con el auspicio de la Embajada del Reino de los Países Bajos.

La Paz. Gobierno Municipal
La migración internacional: una opción frente a la pobreza. Impacto socioeconómico de las remesas en el área metropolitana de La Paz / Gobierno Municipal de La Paz. -- La Paz: Gobierno Municipal de La Paz; Defensor del Pueblo; Pastoral de Movilidad Humana; Fundación PIEB, 2009.
xvi; 109 p.; cuads.; grafs. 23 cm. -- (Serie Investigación no. 25)

D.L.:
ISBN: : Encuadernado

MIGRACIÓN INTERNACIONAL / MIGRACIÓN TRANSNACIONAL / MIGRACIÓN LABORAL / MIGRANTES / POLÍTICA MIGRATORIA / ESTADÍSTICAS DE MIGRACIÓN / REMESAS / MIGRACIÓN FAMILIAR / MIGRACIÓN FEMENINA / HIJO DEL MIGRANTE / CONTROL DE LAS MIGRACIONES / IMPACTO DE LA MIGRACIÓN / MIGRACIÓN - EQUIDAD / MIGRACIÓN - PRODUCTIVIDAD / POBREZA / DESEMPLEO / CALIDAD DE VIDA / CONDICIONES DE VIDA / DESIGUALDAD SOCIAL / DESARROLLO SOCIAL / DESARROLLO ECONÓMICO / POLÍTICAS PÚBLICAS / LA PAZ

1. título **2.** serie

D.R. © Fundación PIEB, julio de 2009
Edificio Fortaleza. Piso 6. Oficina 601
Avenida Arce 2799, esquina calle Cordero
Teléfonos: 2432583 - 2431866
Fax: 2435235
Correo electrónico: fundacion@pieb.org
Servicio Informativo: www.pieb.com.bo
Casilla 12668
La Paz, Bolivia

Edición: Mónica Navia

Diseño gráfico de cubierta: PIEB

Diagramación: Alfredo Revollo Jaén

Impresión:
xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

Impreso en Bolivia
Printed in Bolivia

Índice

Presentación IX

Prólogo XI

Introducción 1

Capítulo I
Marco teórico y metodológico 5
1. Estado del arte 5
   1.1. Enfoques teóricos sobre los determinantes de la migración 5
   1.2. Enfoques teóricos sobre los determinantes de las remesas 7
   1.3. Metodologías de medición de la pobreza 17
   1.4. Desigualdad 21
   1.5. Caracterización sociodemográfica de la migración en el área metropolitana de La Paz 22
2. Metodología 24
   2.1. Preguntas guía para la investigación 24
   2.2. Objetivo general 25
   2.3. Objetivos específicos 25
   2.4. Instrumentos aplicados 26
   2.5. Método de contrafactual 30

Capítulo II
Caracterización sociodemográfica de la migración 33
1. Perfil del migrante transnacional del área metropolitana de La Paz 33

1.1. Principales destinos ... 33
1.2. Razón de migración ... 35
1.3. Demografía del migrante transnacional del área metropolitana ... 36
2. Características sociodemográficas de los hogares migrantes ... 38
2.1. Factores individuales ... 39
2.2. Factores familiares ... 40
2.3. Factores de la comunidad ... 41
3. Presupuesto y remesas en los hogares migrantes ... 42
3.1. Presupuesto de ingresos ... 42
3.2. Presupuesto de gasto ... 43
3.3. Comportamiento de las remesas ... 45

Capítulo III
Impacto de la migración ... 47
1. Consideraciones generales ... 47
2. Estimación del ingreso ... 49
3. Impacto de las remesas en la pobreza ... 55
3.1. El ingreso respecto a la línea de pobreza ... 55
3.2. Desigualdad y pobreza ... 58
4. Impacto de las remesas en las condiciones de vida ... 59

Capítulo IV
Lineamientos de política pública ... 63
1. Discusión sobre el enfoque de las políticas ... 63
2. Propuesta de estructura de lineamientos y políticas públicas ... 64
2.1. Migración y productividad ... 65
2.2. Migración y equidad ... 67
2.3. Redes e integración ... 69
2.4. Sistemas de información ... 70
3. Priorización de las acciones estratégicas ... 71
3.1. Priorización en función del periodo de implementación ... 71
3.2. Priorización en función de la importancia para el cumplimiento del propósito general de la estrategia ... 74
4. Articulación de las políticas con el sistema nacional de planificación ... 76

4.1. Articulación con las metas del milenio 77
4.2. Articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 78
4.3. Articulación con el Plan Departamental de Desarrollo 80
4.4. Articulación con los Planes de Desarrollo Municipal 81

Conclusiones 83

Bibliografía 89

Anexos 95

Autores 107

Presentación

Estimadas/os amigas y amigos,

Consecuentes con una de nuestras políticas municipales en materia de promoción y fomento al desarrollo del conocimiento y de la investigación, a partir de nuestra experiencia y visión como servidores públicos, me es grato en esta oportunidad presentar la investigación *La migración internacional: una opción frente a la pobreza. Impacto socioeconómico de las remesas en el área metropolitana de La Paz*, elaborada en el marco de la Convocatoria Nacional: "El impacto económico y efectos socioculturales de la migración transnacional en Bolivia", auspiciada por el Programa de Investigación Estratégica en Bolivia (PIEB), el Defensor del Pueblo y la Pastoral de Movilidad Humana.

Es importante destacar que este trabajo es resultado del esfuerzo del equipo de profesionales de la Dirección Especial de Planificación para el Desarrollo del Gobierno Municipal de La Paz, el cual fuera seleccionado junto a otros investigadores y académicos del país de un total de treinta y cuatro proyectos presentados en el marco de la convocatoria, y cuya principal virtud es el haber sido el único que representa a una institución pública. Esta situación nos coloca como líderes, también, en el ámbito del conocimiento y de la investigación en lo que concierne a entidades públicas a nivel municipal.

La investigación contribuye a la comprensión del fenómeno de la migración internacional desde una perspectiva local, a través de la medición del impacto de las remesas sobre la pobreza y las condiciones de vida de los municipios que conforman el área metropolitana de La Paz. Sin embargo, el mayor aporte del trabajo radica en traducir la

problemática descrita en el texto en propuestas concretas de política pública estructuradas y priorizadas que, en el corto plazo, deberán ser atendidas por los diferentes niveles de gobierno, asumiendo renovadas competencias y roles en el marco de la Nueva Constitución Política del Estado.

Finalmente, debo remarcar que no podemos pensar en el largo plazo y en el desarrollo de una institucionalidad municipal abierta al escrutinio público sin información sólida que estimule la investigación, el debate y la reflexión sobre diversas problemáticas. Éste el valor principal que respalda el documento que presento, recomiendo y pongo a su consideración.

Afectuosamente,

Juan Del Granado Cosio
H. Alcalde Municipal de La Paz

Prólogo

Para entrarle a este prólogo, traté de eludir la tentación facilista de encararlo a guisa de una descripción del contenido del texto presentado, puesto que la utilidad de un abordaje de ese tipo no me resulta convincente. Tampoco tuve la intención de convertir las líneas que siguen en un comentario, más o menos elogioso se supone, porque carezco del tiempo y de la competencia suficiente para opinar sobre la faceta elegida por los autores para tocar el asunto con el rigor deseable y porque la utilidad de semejante ejercicio se me antoja de igual manera flaca.

Preferí en cambio intentar sumar algunos aportes conceptuales, estrechamente relacionados con el tema investigado, un tanto apartados, eso sí, de los límites que el trabajo legítimamente se impuso. Esto, lo del aporte y lo de los límites, viene a cuento porque huelga apuntar la complejidad del fenómeno nombrado. El traslado de grandes contingentes humanos desde una realidad con sus propias pautas culturales, a otra con las suyas distintas, no sólo entraña la configuración en red de flujos de intensivo trueque material-financiero. Comprende de igual manera intercambios, no menos densos pero más conflictivos, de capital simbólico. El tema de la migración nos sitúa pues de inmediato cara a cara con el de la interculturalidad y con los retos implícitos en los términos de un debate que ocupa hoy en buena medida el centro del escenario de las colisiones académicas e ideológicas.

Para decirlo breve y pronto: ¿la globalización —y la migración en tanto elemento constitutivo de la expansión *urbi et orbi* del capitalismo financiero informatizado— entraña el riesgo de la disolución de las identidades en una suerte de uniformidad monocroma?, como

aseveran muchos. O, por el contrario, ¿es gracias a la globalización que la diversidad tienen mejores oportunidades de patentizarse, ampliando para cada individuo el horizonte de posibilidades entre las cuáles optar?, tal cual aseveran algunos, menos, especialmente quienes loan el estado actual de cosas a partir de la convicción de que el desarrollo tecnológico-comunicacional permite dejar atrás los resabios de cualquier obstáculo mental o de comportamiento contra el acceso expedito a la modernidad.

El nomadismo ha sido desde siempre una tentación humana. La cuestión tiene su historia, tal como lo permiten constatar los últimos avances científicos: cien mil años antes de Cristo un minúsculo grupo de cazadores recolectores inició la colonización del planeta, aventura que lo puso a un tris de desaparecer. Pero el grupo sobrevivió. No sólo ello, además inventó el arte, lo sagrado, la religión.

Cien mil años antes de Cristo, los tataranietos de aquella comunidad optaron por establecerse en un territorio en torno a la agricultura y la crianza de animales, dando lugar a la lucha por el poder y a la creación de las jerarquías, o sea, a la desigualdad y, a la vuelta de la esquina, del Estado. Esto porque el reverso del nomadismo es la pulsión sedentaria.

En suma, la comedia humana parece haber constado de tres actos: la conquista del territorio, la del imaginario y la del poder, escenificados en el remoto tiempo cuyos ecos siguen resonando en nuestros actos presentes. Incidentalmente, marquemos que la arrogancia eurocéntrica también ha recibido lo suyo, como efecto colateral de esta apertura de horizontes del conocimiento. Nuestros antepasados, los fundadores de la nación de los hombres no fueron arios ni blancos ni provenían tampoco de las riberas del Mediterráneo. Esos predecesores pusieron en marcha la aventura humana en pleno territorio africano, probablemente en alguna parcela de lo que hoy es Senegal. Allí, por algún motivo que desconocemos, atendiendo más bien al impulso de la supervivencia, crearon una forma inédita entre los seres: la sociedad como institución imaginaria capaz de adiestrar al *Homo Sapiens* para vivir y para, mal o bien, convivir.

Excusando la digresión, volvamos ahora al presente. Antes empero de esta suerte de explosión de magnitud inédita del fenómeno de la

migración en la segunda mitad del siglo XX y la primera década del XXI, dimensión que, dicho sea de paso, llevó al postmodernismo a señalarlo como una de las cifras de nuestra contemporaneidad, ya en siglos pasados hubo migraciones a gran escala. "Se calcula que entre 1846 y 1930 dejaron Europa unos 52 millones de personas, de las cuales el 72% viajó a Estados Unidos, el 21% a América Latina y el 1 por ciento a Australia… Si consideramos que a principios del siglo XX la población total de Europa era de 200 millones de personas, fue una cuarta parte la que se marchó..."[1]

Aquellas migraciones tenían por lo general carácter definitivo y suponían una desconexión más o menos tajante de los que se marchaban con aquellos dejados atrás en el lugar de origen. Hoy los desplazamientos incluyen tanto mudanzas definitivas como temporales. Quiénes se marchan a Europa, invirtiendo por lo demás la dirección del flujo migratorio, o a la vecindad, no lo hacen casi nunca pensando en no volver, aunque en muchos casos así ocurra en definitiva. Por el contrario, la idea pasa por acumular algún capital para el retorno, previsto en plazos tampoco muy largos. Este último hecho acentúa la sensación de desarraigo y hace más contundente el choque cultural.

En contraste, para los migrantes actuales resulta infinitamente más sencillo comunicarse con quienes se quedaron, factor que compensa, en parte, tan incómoda sensación, pero al mismo tiempo genera un intensivo intercambio simbólico originado en el ida y vuelta de las noticias, de las informaciones, etcétera. Hace no tanto tiempo hubiese sido poco probable que los moradores de Mecapaca, para tomar un ejemplo, o los propios habitantes de La Paz tuviesen mucha información, si es que alguna, acerca de Zaragoza, situación que ahora resulta ser totalmente distinta. Porque, además, tal suerte de trueque directo de datos corre paralelo al auge de los medios masivos de comunicación con su tendencia a nutrir la configuración de identidades híbridas (García Canclini *dixit*) a partir de la promiscuidad característica, de la televisión, sobre todo.

Sin embargo, no vaya a pensarse tampoco que el incesante tráfago de datos, imágenes, noticias y sonidos comporta una equivalente

---

[1] García Canclini, Néstor. *La globalización imaginada.* Buenos Aires: Paidós. 1999.

disolución de las barreras ni mejores circunstancia para promover un diálogo intercultural auténtico.

Entre los siglos XIX y XX, innumerables condiciones, técnicas en particular, han sufrido cambios, equivalente a los experimentados en las 19 centurias precedentes, haciendo incomparablemente menos complicada la circulación de capitales, mercancías y mensajes.

En contraste con la presión de multitudes resueltas a partir, o mejor dicho empujadas a hacerlo por el deterioro de sus condiciones de vida y/o por la oclusión del horizonte, no ocurre empero lo propio con las movilizaciones humanas. Porque sigue siendo mucho menos empinado el acceso a las condiciones establecidas para invertir en otro país, que el sinuoso sendero burocrático, plagado adicionalmente de prejuicios, para tener franqueada la obtención de la ciudadanía en un país ajeno. En esta materia, tal lo señalado otra vez por García Canclini, parecemos haber transitado a duras penas desde la modernidad ilustrada a la modernidad liberal, desplazamiento que no es muy seguro que represente un avance. Los preconceptos, los recelos, la dificultad para comprender al otro, para aceptarlo tal como es, diverso, no se han atenuado al mismo ritmo del aumento de las facilidades de desplazamiento, más bien parecieran haber cobrado mayor virulencia, a causa de esas facilidades justamente.

Pues bien, no hay duda alguna: los conceptos de "todo mercado" y "menos estado", como matriz básica de las políticas macroeconómicas, han terminado influyendo de manera decisiva en la aceleración del fenómeno migratorio, que le debe también lo suyo a la explosión de la red mediática mundializada, cuyas imágenes "venden", muchas veces de modo encubierto, promesas de mejores días en tierras lejanas, pero rara vez previenen a los potenciales compradores de sueños contra la dificultades que les esperan en aquellos lugares: desde el rebrotado y virulento racismo explícito, hasta la dureza de un régimen laboral, que opera fuera de la ley aprovechando de manera intensiva el temor a la expulsión, para generar márgenes extraordinarios de beneficio a costa de una sobreexplotación frenética de la fuerza de trabajo.

Tales son las contradicciones hondas de ese nuevo entorno denominado por algunos autores *sistema-mundo.* "La modernidad avanza con las revoluciones industriales, ya no solamente con la inicial sino

también con la segunda (a fines del siglo XIX) y la tercera (a mediados del siglo XX), produciendo un movimiento integrador que traspasa las diversidades étnicas, civilizadoras y nacionales. Al expresarse como modernidad-mundo, las atraviesa ubicándolas en el marco de una *sociedad global*…"[2]

Como todas, la denominación referida revela tanto cuanto oculta, porque efectivamente nombra una realidad donde las políticas pensadas fronteras adentro, sin consideración por el contexto, tienen escasos márgenes de sostenibilidad, pero deja a menudo fuera de consideración las profundas diferencias entre las partes de tal sistema, así como las resistencias emergentes, entre las cuales los diversos fundamentalismos renacidos son apenas el síntoma extremo de un malestar generalizado frente al agudo sentimiento de extravío de identidad, agravado por la sensación de tener que confrontar dificultades inasibles en el ansia de encontrar un lugar en el mundo.

Las constataciones alcanzadas por el trabajo que ahora el lector tiene la oportunidad de conocer dan cuenta también, así no se lo exprese de manera abierta, de estos otros ingredientes que espero haber podido sacar, muy parcialmente, a la superficie.

Antes del punto final, unas palabras necesarias para justipreciar el aporte del Programa de Investigación Estratégica en Bolivia (PIEB) a la formulación y desarrollo de políticas públicas, desde el mejor conocimiento de los elementos de una realidad cuyo dinamismo suele a veces impedir la reflexión sobre sus rasgos más sutiles. De hecho el ejercicio del servicio público nos obliga a un cotidiano ejercicio esquizofrénico para decidir entre lo urgente y lo necesario, con clara ventaja de lo primero en el modo de hacer de la gestión de los asuntos locales. Por eso mismo cobra mayor relieve todavía la oportunidad abierta desde hace tantos años con envidiable perseverancia por el PIEB, a la indagación pausada en torno a esos rasgos cuya identificación contiene en definitiva la clave de una respuesta ajustada a las auténticas solicitudes de la comunidad en el espacio local, sabiendo que en el mundo globalizado este último adquiere un peso impar.

---

[2] Ortiz, Renato. *Otro territorio.* Buenos Aires: Convenio Andrés Bello. 1998.

En la ocasión, la generosidad del PIEB ha sido ampliamente usufructuada por un joven equipo de investigadores pertenecientes a la Dirección Especial de Planificación para el Desarrollo del Gobierno Municipal de La Paz, asomándose con el debido rigor a este elemento tan significativo de la realidad presente y, sin embargo, tan escasamente analizado, como es la migración de miles de bolivianas y bolivianas desarraigados de su entorno natural en procura de mejores oportunidades, el impacto del complejo fenómeno sobre la composición del ingreso familiar y, por ende, su presunta repercusión sobre el achicamiento de los índices de pobreza de las familias que moran en el área metropolitana de La Paz.

El aporte del grupo integrado por Georgia Peláez, Luis Salas y Nelson Huanquiri con la coordinación de Marcelo Arroyo bajo el liderazgo de Gustavo Bejarano y Álvaro Blondel, amén de la contribución específica al mejor desentrañamiento de este dato esencial en la cotidianeidad de cientos de grupos familiares, con eco directo sobre la propia vida de la comunidad, da cuenta asimismo del salto cualitativo experimentado en el manejo de los instrumentos de planificación dentro de la gestión del Gobierno Municipal de La Paz. El recojo y la sistematización de datos, insumo indispensable para planificar con conocimiento de causa, ha dejado en efecto de ser un emprendimiento circunstancial para convertirse, por el contrario, en una práctica recurrente.

Que la puesta en circulación del instrumento de trabajo que ahora el lector tiene en sus manos acontezca en el marco de la conmemoración del Bicentenario de la Revolución del 16 de julio de 1809 no es tampoco un dato de menor cuantía. Momento de llegada de un largo proceso acumulativo durante el cual La Paz jugó un rol protagónico esencial en todas las encrucijadas de la historia de Bolivia, el mojón de los 200 años es de igual manera un punto de partida para lo venidero. Pensarlo, trabajarlo, soñarlo, precisa de información y ese insumo fundamental hoy en día es significativamente más sólido y consistente en virtud de la práctica arriba aludida.

Pedro Susz Kohl
Director de Gobernabilidad
Gobierno Municipal de La Paz

Introducción

La migración transnacional —el movimiento de personas a través de las fronteras internacionales— tiene enormes consecuencias para el crecimiento y el bienestar de los países de origen y de los países de destino. Cerca de 200 millones de personas viven fuera del país donde nacieron. La diferencia en las características demográficas y el nivel de ingreso real entre los países son los principales impulsores de la migración internacional.

Estudios señalan que tanto los países de origen de los emigrantes (países en desarrollo) como aquellos que los reciben (países desarrollados) obtienen grandes beneficios económicos de la migración. Se calcula que los flujos de remesas hacia los países en desarrollo ascendieron a $us283 mil millones en 2008[1], 6,7% más que en 2007, cuando éstos alcanzaron $us265 mil millones.

Bolivia se encuentra entre los países latinoamericanos con mayor flujo de remesas internacionales. Estas transferencias se han ido incrementando sostenidamente durante los últimos 10 años, y hoy por hoy el país recibe alrededor de 800 millones de dólares en remesas, equivalente a 6% del Producto Interno Bruto (PIB) (Banco Central de Bolivia, 2006). Sin embargo, y a pesar del protagonismo de estas remesas en el contexto de los flujos internacionales de recursos, la información existente tanto en materia de migración como de transferencias es aún incipiente en el país y prácticamente inexistente a nivel regional y local.

---

[1] Las remesas hacia los países de América Latina y el Caribe alcanzaron, en 2008, la suma de $us61 mil millones. Datos: Anuario de Estadísticas de Balanza de Pagos, FMI, 2008.

La presente investigación se desarrolla en el contexto señalado; busca fundamentalmente conocer el impacto de estas remesas en la reducción de la pobreza en él área metropolitana de La Paz, constituida por municipios limítrofes cuya primordial condicionante para el desarrollo es la fusión en términos territoriales (La Paz, El Alto, Mecapaca, Palca, Viacha, Achocalla, Laja y Pucarani). Este grupo de municipios que conforman el área metropolitana presentan características heterogéneas entre sí y permiten analizar el impacto en las condiciones de vida de su población, tanto en el área urbana como en el área rural del departamento, tomando en cuenta las diferencias según su naturaleza y características de desarrollo, en su condición de expulsores de población.

Las formas en que la migración y las remesas impactan en las condiciones de vida de la población son varias. La más evidente es a través de los ingresos, ya que las remesas contribuyen directamente a incrementar los ingresos totales de los hogares. Las remesas, por tanto, deberían lograr el incremento del consumo y de la inversión en los hogares beneficiados, implicando un efecto positivo en la reducción de la pobreza y una mejora en las condiciones de vida. Otras consecuencias menos evidentes incluyen las interacciones con políticas sociales, el impacto psicológico en los niños por la ausencia de sus padres y los efectos de una reducción en la población económicamente activa[2] en la comunidad. La manera en que la migración impacta a la pobreza, la desigualdad y la calidad de vida (positiva o negativamente) no está predeterminada y se constituye en una importante interrogante que, en la presente investigación, intenta ser respondida desde el punto de vista socioeconómico.

En el Capítulo 1, "Marco teórico y metodológico", se exponen algunos enfoques teóricos sobre los determinantes de la migración y de las remesas así como sobre la importancia de las remesas para la economía boliviana; se realiza también una revisión de las principales metodologías para la medición de la pobreza y la desigualdad en Bolivia. En segundo lugar, se describen las preguntas guía de la investigación, se definen los objetivos, alcances, fuentes de información

[2] La población económicamente activa se define como la población de 10 años y más de edad que trabaja o busca trabajo activamente.

tanto primarias como secundarias, las características generales de la encuesta aplicada para la caracterización sociodemográfica de los hogares con miembros migrantes y el método de contrafactual[3] (comparación de un fenómeno con un escenario opuesto) utilizado para determinar el impacto de las remesas en dichos hogares del área metropolitana de La Paz.

El Capítulo 2, "Caracterización sociodemográfica de la migración", describe la dinámica de la migración transnacional, mostrando las características sociodemográficas de los hogares con migrantes en términos de sus niveles de educación, empleo y características del hogar. Asimismo, propone la construcción de un perfil de los migrantes transnacionales, de la estructura demográfica del migrante, de la razón de la migración y del país de destino. Finalmente, este capítulo describe la estructura del presupuesto en los hogares, la incidencia de las remesas en los ingresos y el comportamiento de los gastos en hogares receptores y no receptores de remesas internacionales.

El Capítulo 3, "Impacto de la migración", se concentra en explicar las características de la investigación empírica, la aplicación del modelo utilizado, el análisis del impacto de las remesas en la pobreza y en la desigualdad; este análisis se realiza por áreas geográficas separadas.

En el Capítulo 4, "Lineamientos de política pública", se incluye la discusión del enfoque de las políticas; se incorpora la propuesta de estructura de políticas públicas enmarcadas en cuatro lineamientos estratégicos principales. Asimismo, enuncia la articulación de las políticas con el Sistema Nacional de Planificación, vinculando estas políticas con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con el Plan Nacional de Desarrollo y con el Plan de Desarrollo Departamental.

En las Conclusiones, se presenta un resumen de los principales hallazgos de la investigación, relacionados con los objetivos planteados al inicio del estudio.

---

[3] Comparación de un determinado fenómeno con un escenario opuesto.

Capítulo I

Marco teórico y metodológico

1. Estado del arte

1.1. Enfoques teóricos sobre los determinantes de la migración

Según la Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales (1975), la migración suele definirse como el desplazamiento de personas a una distancia significativa y con carácter relativamente permanente. En lo que respecta a las migraciones internacionales, las Naciones Unidas recomiendan que sea considerada "permanente", y por tanto migración, el traslado por un año o más en el país de destino, mientras que estancias más breves sean clasificadas como visita.

De acuerdo con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), dentro de las tradiciones teóricas de la migración, varios enfoques clasifican las diferentes formas en dos tipos de migración en general: migrantes forzados y migrantes voluntarios. Los migrantes forzados dejan sus países para huir de persecuciones, conflictos, represión, catástrofes naturales o provocadas por el hombre, degradación medioambiental y otras situaciones que ponen en peligro sus vidas, su libertad o sus medios de sustento. Por su parte, los migrantes voluntarios incluyen a personas que se desplazan al extranjero por motivos de trabajo, de estudios, para reunirse con sus familias o por otros motivos de carácter personal (OIM, 2001).

La *migración laboral* constituye el tipo de migración más importante de las migraciones voluntarias; consiste en un proceso de desplazamiento geográfico de la fuerza de trabajo, como mano de obra excedentaria, entre las distintas regiones y ramas de producción, para

adecuarse a las necesidades del desarrollo económico y atender a su reproducción como fuerza de trabajo (Di Tella, 2001).

El fenómeno migratorio contemporáneo se caracteriza por el predominio de los flujos de los trabajadores temporales frente a las corrientes de migrantes con propósitos de poblamiento y colonización, comunes en el pasado.

Si bien la movilidad es un rasgo que caracteriza a todas las regiones de América Latina, la presencia de Bolivia en el mapa migratorio de la región se ha incrementado considerablemente en los últimos años y presenta características específicas que la distinguen del resto de América Latina, que tienen detalles coincidentes con la teoría de la nueva economía de la migración. El vertiginoso crecimiento de los flujos, tanto intrarregionales como intercontinentales, en un periodo muy corto, la multiplicación de los destinos, una diversificación de los perfiles migratorios y el crecimiento del peso de las remesas en la economía son algunos de los rasgos sobresalientes de esta migración.

Según datos proporcionados por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), Bolivia se encuentra entre los países con tasas de migración promedio de alrededor de 5% respecto a su población. Datos preliminares del Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) señalan que entre los años 2002 y 2007 poco más de 600 mil personas emigraron de Bolivia. Estos flujos se han ido intensificando año tras año, debido a la falta de oportunidades de empleo, la inestabilidad política y las precarias condiciones de trabajo que se dan en el país.

El enfoque de la llamada nueva economía de la migración propugna que las decisiones de migrar no son tomadas por individuos aislados, sino por unidades de gente relacionada —familias y hogares— en las cuales las personas, no sólo buscan maximizar los ingresos, sino minimizar riesgos y eliminar las restricciones asociadas a una variedad de fallas del mercado. Las familias envían a algunos de sus miembros para diversificar sus fuentes de ingresos, reducir riesgos y realizar nuevas inversiones.

Como fenómeno, la migración es integral, porque afecta tanto al espacio receptor de población (con demanda de servicios: salud,

educación, cultura, trabajo), como al expulsor (deja una tierra agrícola presionada o algún trabajo, en busca de mejores expectativas); desde la composición por edades, hasta la fecundidad.

Uno de los beneficios más tangibles de la migración internacional son las remesas, es decir, las transferencias de ingreso monetario y no monetario, que los emigrantes internacionales realizan desde los países de destino hasta sus países de origen. Para los países no desarrollados, expulsores de mano de obra, estos ingresos constituyen una fuente relevante de divisas en su balanza de pagos, y tienen implicaciones importantes tanto en el ámbito social como en el de las economías locales y regionales. El Banco Mundial califica a estos ingresos como el segundo recurso más grande para los países en vías de desarrollo después de la inversión extranjera directa. De hecho, en Bolivia, los ingresos por concepto de remesas en los últimos años han superado con creces a los provenientes por concepto de inversión extranjera directa. Además, se considera que estos ingresos son más estables que los flujos de capital privado, son menos volátiles y pueden incrementarse en respuesta a los ciclos económicos del país que los recibe.

1.2. Enfoques teóricos sobre los determinantes de las remesas

En los últimos años, las remesas han cobrado singular importancia en los estudios sobre el desarrollo. La llegada masiva de los capitales enviados por los trabajadores migrantes a su país de origen parece suplir numerosas fallas de los países en desarrollo, en particular, los problemas de financiamiento que ni la inversión extranjera directa ni la ayuda para el desarrollo logran resolver. Sin embargo, no hay consenso en cuanto a los efectos reales de las remesas sobre el desarrollo. Los más optimistas las consideran como la solución más viable para impulsar el crecimiento económico y mejorar el bienestar social en las naciones más pobres del planeta; por su parte, los más pesimistas sólo ven en las remesas un factor suplementario de dependencia que podría empeorar la situación de los países de destino. La verdadera relación entre remesas y pobreza se encuentra entre estas dos posiciones extremas y depende en gran parte de las condiciones económicas y sociales del país receptor, así como del manejo que se les dé a las remesas.

A través de las dos décadas pasadas, las remesas de los trabajadores hacia Latinoamérica se han convertido en una de las más importantes

fuentes de financiamiento para los países en desarrollo. Según las Perspectivas Económicas Globales del Banco Mundial 2006, en 1990 las remesas hacia países de ingresos medios y bajos sumaron cerca de $us31 mil millones; diecisiete años después, se estima que estas remesas han alcanzado $us167 mil millones. En la actualidad, las remesas laborales representan cerca de 30% de los flujos financieros totales a países en desarrollo, constituyendo el doble de la ayuda oficial destinada a estos países y el equivalente a 2,5% del producto interno bruto de los países en vías de desarrollo.

Las remesas se han transformado, para Bolivia, en la mayor relación económica con el exterior. Este fenómeno es de tal magnitud que algunos autores sostienen que la economía ha pasado de ser agroexportadora a empleoexportadora. Si bien encontramos un amplio consenso en la importancia económica de las remesas familiares para los países receptores, no sucede lo mismo con el desarrollo de sus comunidades. El impacto en el desarrollo es confuso y contradictorio, perjudicando muchas veces los ya bajos niveles de equidad, pobreza y solidaridad preexistentes en la región.

Aun existiendo en la actualidad un amplio consenso sobre la importancia de las remesas para la región, particularmente para los países más pobres, es menester profundizar el análisis del impacto que tienen para poder evaluar su alcance y las posibles oportunidades. Es en esta perspectiva que se debe evaluar el impacto de las remesas en los países receptores: ¿promueven una mejor calidad de vida?, ¿fortalecen los niveles de educación, salud e infraestructura?, ¿reciben los beneficios los más pobres?, ¿promueven un fortalecimiento de los más débiles? Las investigaciones, en general, sostienen los profundos y sobresalientes beneficios económicos, entre los que se destacan:

– *Ingreso de divisas:* Dentro de los beneficios, se encuentra el ingreso de divisas frescas a países con dificultades para incorporarse al mercado mundial. Algunos autores sostienen que los emigrantes juegan un rol fundamental como intermediarios financieros en un contexto de mercados imperfectos[1]. Esto es, dan liquidez en

[1] Lucas (1987) hizo un estudio sobre el impacto en minas de Sudáfrica. Taylor y Wyatt´s (1996) hicieron un estudio concluyente sobre su impacto en comunidades rurales mexicanas.

divisa fuerte donde no la hay y abultan las reservas internacionales en dólares.

- *Población objetivo*: Este dinero, en su mayor parte, llega a hogares de bajos recursos, principalmente a sectores rurales. Se destaca la capacidad de alcanzar estos objetivos mejor que los programas de cooperación internacional, debido a que va directamente a los bolsillos de estos hogares.
- *Creación de empleo*: De la misma manera, se sostiene que el ingreso de remesas promueve el empleo local en estas zonas desfavorecidas por la división internacional del trabajo. Las familias beneficiarias de dinero enviado por sus familiares se encuentran en una mejor situación de compra, por lo que estimulan el consumo, creando nuevas fuentes de trabajo.
- *Efecto multiplicador*: Las remesas generan un efecto multiplicador favoreciendo a toda la comunidad. Si la falta de liquidez endémica en estas economías así como la falta de crédito para invertir en tecnología y productividad son factores determinantes para que las poblaciones emigren, entonces las remesas deberían proveer la liquidez y la tecnología que necesitan.
- *Creación de redes:* Otro efecto positivo que se destaca es la creación de redes internacionales. Indirectamente, estos hogares, al tener familiares en el extranjero, se conectan al mundo, tienen un mejor acceso a la información y abren nuevas posibilidades de comercio, turismo e intercambio de conocimiento.

Existen también algunos costos y debilidades del proceso migratorio y de la recepción de remesas. Éstos son analizados a continuación:

- *Drenaje de capital social:* El costo principal para las comunidades expulsoras es el constante drenaje de capital social que se traduce en la falta de mano de obra. Este fenómeno, conocido en la literatura económica como "Enfermedad holandesa" *(Dutch Disease),* reconoce efectos negativos en el corto plazo en la producción agrícola asociados a la migración, debido a la falta de mano de obra. Sin embargo, si la migración en el largo plazo significa aumento de ingresos para los que se quedan en la comunidad, la familia podría resultar beneficiada.

- *Naturaleza selectiva de la emigración*: Si bien, en general, los beneficiarios son los sectores pobres de la sociedad, hay una tendencia a que el impacto sea insignificante entre los más pobres. Las remesas no van directamente a estos sectores y sólo podrían verse beneficiados por efectos indirectos, como el efecto multiplicador.
- *Dependencia*: Si bien el fenómeno migratorio transforma la configuración de las economías nacionales pasando éstas de ser agroexportadoras a ser empleoexportadoras, no cambia la característica de dependencia de estas economías. Esta nueva fuente de ingresos no se debe a la fortaleza o productividad de los mercados, sino a sus propias debilidades y falencias.
- *Pobreza e inequidad*: Taylor y Fletcher (2003) sostienen la existencia de casos en donde se habría generado un círculo vicioso en el cual, aun habiendo aumentando el nivel de ingresos, se empeoró la situación de pobreza e inequidad de las comunidades. Por ejemplo, si la migración es peligrosa y costosa, los inmigrantes serán provenientes de estratos más altos de la sociedad, por lo cual, al enviar dinero a sus familias, aumentará el desnivel de disparidades en la sociedad. De esta manera, las remesas serían un estímulo para la concentración de tierras y riqueza. Por otro lado, si la inmigración afecta la producción de sectores rurales pobres, la caída de la producción podría crear un efecto multiplicador negativo, perjudicando aún más a estos sectores. De esta manera, los ingresos por remesas no serían gastados en compras de bienes o servicios ofrecidos por estos sectores.

Desde el punto de vista del desarrollo económico, la pregunta clave con respecto a las transferencias internacionales monetarias es: ¿cómo se gastan o utilizan estas remesas?, ¿este dinero se gasta en bienes de consumo o se canaliza en inversión en bienes de capital y desarrollo humano en los países de origen?

En la literatura, hay por lo menos tres puntos de vista respecto a la manera como las remesas son gastadas y el impacto de este dinero en el desarrollo económico. El *primero*, y probablemente más común, sostiene que las remesas son fungibles y son gastadas como ingresos de cualquier otra fuente; es decir, un dólar de ingresos proveniente de remesas es tratado por el hogar como un dólar de salario o de

ingresos de alguna actividad agrícola. Por lo tanto, la contribución de las remesas al desarrollo será igual al proveniente de cualquier otra fuente de ingresos. La *segunda* teoría es más pesimista: sostiene que la recepción de remesas puede incidir en la conducta del hogar de manera tal que puede afectar el impacto en el desarrollo respecto a los ingresos provenientes de otras fuentes. En este sentido, una revisión de lo escrito en materia de remesas por Chami, Fullenkamp y Jahjah (2003) da cuenta de tres hechos:

- Una proporción significativa, y a menudo la mayoría de las remesas, se destina a consumo suntuario relacionado con la adquisición de status.
- Una parte más pequeña de las remesas se destina al ahorro o la inversión.
- La forma como las remesas son invertidas típicamente —en vivienda, tierra y joyas— no necesariamente es productiva para la economía en su conjunto.

Una *tercera* forma de ver las remesas asegura que las mismas aumentan la inversión en capital humano y físico, respecto a otras formas de ingresos del hogar. Por ejemplo, en un estudio reciente de remesas y educación en El Salvador, Edwards y Ureta (2003) encuentran que las remesas internacionales (principalmente de los EE.UU.) tienen un alto impacto positivo en las tasas de término escolares. Un estudio semejante de remesas y educación en las Filipinas, realizado por Yang (2005) sostiene que *shocks* positivos en el tipo de cambio llevan a un aumento significativo en los gastos de remesas en educación. Osili (2004) encontró que las remesas recibidas en Nigeria tienden a invertirse en viviendas; según esto, un incremento de 10% en los ingresos por concepto de remesas eleva la inversión en vivienda en tres puntos porcentuales.

Escoger entre estos tres puntos de vista, respecto al papel de las remesas en el desarrollo, implica en gran medida el desarrollo de un trabajo empírico basado en estadísticas representativas a partir de encuestas a hogares. En este sentido, se puede concluir que cualquier esfuerzo de examinar el impacto de las remesas en la pobreza y la desigualdad implica tomar en cuenta varios temas metodológicos importantes.

– Es posible tratar las remesas como una transferencia exógena sencilla de ingresos; si éste es el caso, cabe preguntarse: ¿cómo afectan las remesas el nivel observado de pobreza y desigualdad en un país o área determinada?[2]

– Es también posible tratar las remesas como un sustituto potencial de los ingresos domésticos. En este caso, se debe comparar el nivel observado de pobreza en los hogares migrantes, con un contrafactual que nos permita inferir qué hubiera ocurrido con estos hogares si el o los miembros migrantes hubieran permanecido en el país de origen, es decir, si estos hogares no hubieran experimentado directamente el fenómeno migratorio. Sin embargo, y a pesar de que también existe un costo de no emigrar (Ratha Dilip, 2005), algunos críticos temen que el enfoque en los beneficios de las remesas no tome en cuenta otros efectos negativos de la migración, como, por ejemplo, el impacto psicológico y en el bienestar de los niños que deben quedarse en el país de origen. Por otra parte, para algunos expertos, el dinero resulta ser un atenuante que desvía la atención y justifica la explotación migratoria (Delgado, 1993).

Muchos estudios con diferentes enfoques se han realizado en diferentes países para analizar la relación existente entre el envío de remesas y la reducción de la pobreza. Las remesas enviadas al país de origen son la evidencia más tangible del beneficio de la migración laboral. Por el lado de la producción, las remesas permiten a los hogares superar las restricciones crediticias y el riesgo de embarcarse en actividades más productivas. Las remesas pueden ser gastadas en vivienda y educación y un porcentaje significativo cubre el consumo de los hogares. Pero las remesas son sólo una de las consecuencias de la migración. Cuando un varón joven y económicamente activo deja el hogar del cual es miembro, se precisan múltiples ajustes entre aquellos miembros del hogar que permanecen en su lugar de origen. La migración cambia la productividad relativa de los miembros restantes del hogar; afecta las preferencias del hogar en términos de aversión al riesgo e incertidumbre; y proporciona acceso a nuevas tecnologías.

---

[2] Ésta es la pregunta básica planteada por Gustafsson y Makonnen (1993) en su estudio sobre remesas y pobreza en Lesoto.

Por ejemplo, las mujeres que antes trabajaban en el mercado laboral pueden encontrar óptimo retirarse y dedicar todo su tiempo a las tareas del hogar. Los hogares netamente agrícolas pueden decidir aumentar sus ingresos realizando actividades no agrícolas. La migración tiene también un efecto en la salud, la asistencia y el rendimiento educativo de los hijos de los emigrantes.

La importancia de las remesas está dada además por el hecho de que las mismas son fijas e incluso pueden ser contracíclicas, ya que aumentan en tiempos de crisis. En Bolivia, sin embargo, el efecto de la migración puede ser controversial, debido a que las remesas enviadas no necesariamente son invertidas productivamente, sino que, en algunos casos, pueden incrementar el consumo o son utilizadas para inversiones no productivas como, por ejemplo, la construcción o compra de viviendas.

En el año 2007, las remesas recibidas del extranjero aumentaron en 65% respecto al año anterior, pasando de $us569,5 millones en 2006 a $us883,8 millones en 2007[3]. Este monto es similar a los ingresos por exportación de oleaginosas[4], es superior a los ingresos por turismo[5] y es superior al monto de inversión extranjera directa[6]. Adicionalmente, según las proyecciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que incluyen la entrada de dinero a Bolivia por "vías informales", a fin de 2007 las remesas llegaron a cerca de $us2.000 millones, cifra que equivale a los ingresos obtenidos en la misma gestión por las ventas de gas natural.

Bolivia recibió 487 millones de dólares en remesas entre enero y septiembre de 2008 frente a los 384 millones del mismo periodo de 2007, con importantes aumentos de las remesas enviadas desde España y Chile. Es preciso destacar que en el año 2007, las remesas representaron casi el doble de 2006 y fueron ocho veces más grandes

---

3 Banco Central de Bolivia-sistema bancario nacional, empresas de transferencia electrónica y otras fuentes, cifras preliminares.

4 La exportación de oleaginosas alcanzó $us866,2 millones en 2007, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y del BCB.

5 Los ingresos por concepto de turismo totalizaron $us200 millones en 2007 (INE).

6 La Inversión Extranjera Directa neta para el año 2007 fue de $us316,2 (BCB).

que en el 2001. A nivel mundial, este fenómeno es importante, pues, en los últimos años, las remesas se han constituido en una de las mayores fuentes de financiamiento para los países en desarrollo, como Bolivia; de ahí la importancia de preguntarse si estas remesas están contribuyendo a la reducción de la pobreza.

De acuerdo a datos estadísticos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), desde 1985 hasta 2007, el flujo de remesas a Bolivia ha crecido en casi 20 veces (1.985%). La importancia de las remesas en estos últimos 10 años contradice, sin embargo, la tendencia de la inversión extranjera directa (IED) neta en el mismo periodo. Por consiguiente, mientras que las primeras han pasado de $us63,7 millones en 1998 a $us487,3 millones en 2008, un incremento de casi 700%, la IED ha pasado de $us1.023,4 millones a sólo $us286,1 millones en 2008; esto significa una disminución de más del 70% en el mismo periodo.

Según el estudio del Banco Mundial *Close to Home: The development impact o remittances in Latin America (2006)*, los resultados respecto a la disminución de la pobreza varían según las condiciones iniciales de cada país y cómo se distribuyen estas remesas entre los distintos estratos de la población.

En el caso de Bolivia, por ejemplo, se estima que cinco de cada cien hogares están recibiendo remesas del exterior y, según el estudio del Banco Mundial, el 25% de estas remesas se van a los hogares más ricos del país. En una proporción mayor, el 29% de las remesas va hacia los hogares más pobres del país[7].

Estos datos muestran que la distribución de las remesas es homogénea entre los hogares ricos y pobres en Bolivia. Esta situación es muy diferente de la de países como Perú y Nicaragua, donde los hogares ricos son los que reciben la mayor parte de las remesas. Esta peculiaridad boliviana hace suponer que nuestro país exporta mucha más mano de obra poco calificada, barata, para realizar trabajos que demandan poca formación, por ser personas que pertenecen a familias de estratos pobres.

---

[7] Datos obtenidos de una encuesta especializada llevada a cabo por el Banco Mundial en Bolivia.

Al realizar un análisis por procedencia de las remesas, se observa que los lugares más importantes continúan siendo España (29%) y Estados Unidos (19%). El reporte muestra que las remesas procedentes de Argentina, Chile y Brasil fueron las que más crecieron en 2007, con incrementos de siete, uno y dos puntos porcentuales respectivamente. Los envíos desde EE.UU., que sumaron 147,8 millones de dólares en el tiempo analizado, disminuyeron en un 1,4%, en el mismo periodo (Cuadro 1).

Cuadro 1
Bolivia: transferencias del extranjero según país de origen
(en porcentaje)

País de origen	2005	2006	2007
España	35%	36%	29%
Estados Unidos	24%	21%	19%
Argentina	19%	18%	25%
Resto del mundo	22%	25%	27%
Total	**100%**	**100%**	**100%**

Fuente: Banco Central de Bolivia.

El 75% del total de las remesas que llegan a Bolivia proviene de los migrantes que se encuentran en España, Estados Unidos y Argentina, según un estudio del Banco Central de Bolivia (BCB). Según cálculos oficiales, actualmente en España viven cerca de 300.000 bolivianos, de los que 60.000 tienen sus papeles en regla.

El monto promedio de remesas enviadas de España pasó de $us329 por mes a $us313 por mes entre 2007 y 2008 (Cuadro 2). En el mismo periodo, los montos enviados en promedio de Argentina y de Estados Unidos se incrementaron en 53% y 3% respectivamente.

El volumen de dinero que ingresó al país por concepto de transferencia del extranjero alcanzaba 0,75% en 1998, mientras que en 2007 equivalía a 6,7% del PIB de Bolivia y a 33% de sus exportaciones anuales. De hecho, en 2008, las remesas superan a la agricultura como fuente de divisas para la economía boliviana, pero aún son inferiores a las exportaciones de gas natural.

Cuadro 2
Bolivia: envío promedio de remesas
(en $us)

País	Enero-junio	
	2007	2008
España	329	313
Argentina	178	272
Estados Unidos	323	332
General	419	385

Fuente: sistema bancario nacional, empresas de transferencia electrónica de dinero y otras fuentes.

Según datos de la Encuesta de Migración realizada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el 2007 a 1.533 hogares en distintos países de Latinoamérica, 650 mil personas reciben remesas en Bolivia, número equivalente a 11% de la población adulta. Ésta es una proporción más baja que en otros países latinoamericanos (38% en República Dominicana, 28% en El Salvador y 18% en México). Adicionalmente, producto de este mismo estudio, se pudo identificar que la remesa promedio para Bolivia es de $us165, la que es recibida ocho veces al año en promedio.

Los índices más altos de receptores de remesas se registraron en Santa Cruz (18%), Cochabamba (17%), El Alto (14%) y La Paz (9%). Bolivia tiene una singular oportunidad para aprovechar las remesas enviadas desde Europa, Estados Unidos y otros países latinoamericanos para impulsar el desarrollo económico. Una alta proporción de estos flujos ya se destina a empresas, a vivienda y ahorro.

De hecho, los receptores de remesas bolivianos aparecen como más propensos que otros latinoamericanos a invertir una mayor proporción del dinero que a ocuparlo para gastos corrientes. En promedio, 45% de las remesas se dedica a pagar alimentos, vestimenta, atención médica y servicios públicos. Considerables porcentajes se destinan a la educación de niños y jóvenes (21%), negocios (17%), ahorros (12%) y bienes raíces (4%). La encuesta también detectó un fuerte espíritu emprendedor entre los receptores, ya que 59% dijeron que tienen intenciones de abrir sus propios negocios. No obstante, menos de la

mitad tiene cuentas bancarias y sólo 13% está financiando la compra de sus casas con un préstamo o una hipoteca.

El análisis de la información permite apreciar que hay una relación inversa entre el incremento de las remesas, como porcentaje del PIB, y la disminución de la incidencia de pobreza por línea. Esto sugiere que efectivamente en Bolivia la migración puede tener un efecto positivo en la disminución de las remesas. Sin embargo, los datos a nivel nacional no permiten identificar una clara relación entre las transferencias de remesas y los principales indicadores de empleo; esta relación debe ser examinada a profundidad a partir de los datos de la Encuesta de Migración llevada a cabo como parte de esta investigación.

Estimar el volumen de remesas resulta difícil, por un lado, porque no hay homogeneidad entre los conceptos utilizados para definir una remesa y, por otro lado, porque las remesas pueden presentarse de forma distinta de las habituales transferencias en efectivo, lo que dificulta su medición (Véase Taylor y Fletcher, 1999). Es decir, las remesas pueden tomar la forma de transferencias en especie comprendiendo bienes de consumo y bienes de capital.

Bolivia, a pesar de ser un importante receptor de remesas, no cuenta con muchas estimaciones de la magnitud y evolución de las mismas a través de los años, y la estimación de los montos difiere debido a las fuentes de información y a la metodología utilizada. Es posible, sin embargo, realizar un análisis general de los efectos positivos y negativos de las remesas en distintos ámbitos de la economía (Cuadro 3).

1.3. Metodologías de medición de la pobreza

Al estudiar el tema de la pobreza, se pueden utilizar dos enfoques alternativos para clasificar a los hogares pobres. Ambos métodos intentan medir el mismo fenómeno, pero la información que requieren y los resultados obtenidos pueden diferir considerablemente.

Cuadro 3
Efectos potenciales de las remesas

Sector afectado	Efectos positivos	Efectos negativos
Demanda interna	Efecto multiplicador sobre el PIB a través del consumo	Fuerte concentración de la demanda en gastos no productivos
	Apoyo a la inversión (microempresa)	Actividad económica sensible a los cambios en los ciclos migratorios
Mercado laboral	Aumento de salario de reserva	Desincentivo al trabajo (desarrollo de una cultura del ocio)
	Disminución de la tasa de desempleo	
Nivel de precios	Desinflación importada (por la apreciación de la moneda)	Aumento de la masa monetaria
Sistema financiero	Incremento de la competencia entre intermediarios financieros	Riesgo de lavado de dinero
	Mayor grado de bancarización de los receptores de remesas	
Capital humano y social	Mayor inversión en educación y salud	Problemas colaterales: fuga de cerebros y desintegración familiar
	Organización de redes de migrantes para mandar remesas colectivas	
Pobreza y desigualdades	Reducción de la pobreza	Fuerte dependencia financiera de los hogares receptores

Fuente: elaboración propia.

El enfoque de la línea de la pobreza pretende determinar si un hogar es pobre o no de acuerdo al nivel de ingreso per cápita del hogar. Mediante este procedimiento, se determina el nivel de ingreso mínimo per cápita que una familia tipo necesita para acceder a un nivel de vida decoroso. Este enfoque toma en cuenta las necesidades alimentarias del hogar; basándose en éstas, construye una canasta alimentaria y una canasta total (la cual incluye además otras necesidades). De esta forma, si el ingreso corriente per cápita de la familia no alcanza para adquirir la mencionada canasta alimentaria básica, el hogar queda por debajo de la línea de indigencia. En cambio, si a pesar de cubrir esta canasta básica alimentaria, sus ingresos no son suficientes para la canasta total, se dice que el hogar se encuentra por debajo de la línea de pobreza.

Por otro lado, el enfoque de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) apunta hacia aquellos hogares que sufren situaciones críticas en cuanto a la privación de bienes, recursos u oportunidades que posibilitan la subsistencia y el desarrollo en condiciones mínimas de acuerdo

a la dignidad humana. El indicador de NBI muestra el porcentaje de hogares que poseen al menos una de las siguientes características:

- hacinamiento crítico (tres o más personas por dormitorio),
- calidad de vivienda (tipo de vivienda),
- inadecuado acceso a servicios básicos,
- inasistencia escolar, y
- bajo nivel de educación del jefe de hogar.

Este enfoque no depende de las variaciones del nivel de ingreso corriente como la línea de pobreza, sino que apunta a la dimensión estructural de la misma y permite analizar la problemática a largo plazo.

Se debe considerar que el valor de la canasta que conforma la línea de pobreza es de tipo normativo y no representa adecuadamente a varias situaciones de la realidad. Puede resultar confuso que una persona sea calificada como no pobre por el sólo hecho de ganar un peso más que el límite indicado por la línea de la pobreza. Lo que se pretende medir es la calidad de vida y un peso puede marcar una gran diferencia, cuando realmente no debería ser un cambio significativo para medir el nivel de pobreza de la población.

Una de las formas más sencilla y más clara de definir la pobreza, y sobre la que puede haber un consenso más generalizado, es aquella que hace referencia a la falta de elementos básicos para la vida íntegra del ser humano, como: salud, educación, cultura, desarrollo del ocio, vida social, etcétera. Así pues, podríamos hablar de la pobreza como algo multidimensional, definiendo tres ejes:

- La pobreza material, aquella que hace referencia a la ausencia de bienes y servicios básicos.
- La pobreza intelectual, aquella que condiciona el desarrollo cultural, ideológico, de pensamiento y político de las personas.
- La pobreza social, aquella que afecta a la integración dentro de un colectivo referencial con plenos derechos, a la participación dentro de la sociedad, a la identidad diferenciada y respetada dentro del colectivo de inserción. Por lo tanto, cuando hablamos

de la multidimensionalidad de la pobreza, hay que tener en cuenta su diversidad y complejidad, de forma que, cuando se aborde la lucha contra la misma, se haga desde esta misma multidimensionalidad.

Bolivia es uno de los tres países de América Latina[8] en el cual al menos seis de cada 10 personas viven con ingresos por debajo de la línea de pobreza; al mismo tiempo, presenta elevados índices de desigualdad: el ingreso promedio del 10% más rico de la población es 15 veces mayor al ingreso promedio del 10% más pobre; el grado de desigualdad medido por el coeficiente de Gini del ingreso per cápita es de 0,56[9]. La combinación de elevada pobreza y desigualdad es una de las características principales de la economía boliviana y una de las causas que determina las bajas tasas de crecimiento potencial.

A mediados de la década de los noventa, Bolivia emprendió reformas orientadas a revertir las tendencias de la desigualdad y la pobreza rural, principalmente a partir de la descentralización y la participación popular, que establecieron mecanismos de asignación de recursos públicos, que ampliaron las competencias de los gobiernos municipales en la provisión de servicios de educación y salud y que incrementaron la participación comunitaria en la planificación y ejecución de programas sociales.

A pesar de la mayor infraestructura de servicios sociales disponible, relacionada con el aumento de la inversión social, Bolivia tuvo un escaso progreso en el bienestar medido por ingresos y niveles de consumo. Alrededor de dos tercios de la población vive con ingresos familares que están por debajo de la línea de pobreza y cerca de 35% de los habitantes presenta niveles de ingreso inferiores al costo de la canasta básica de alimentos (Landa, 2002; Hernani, 2002). Entre 1999 y 2006, la pobreza en Bolivia muestra una disminución, de 63,47% a 59,42%. En este periodo, la brecha de pobreza también disminuyó, aunque en menor medida que la incidencia.

---

8 Los países con mayor incidencia de pobreza son: Honduras (74%), Nicaragua (65%) y Bolivia (CEPAL, 2002).

9 Sólo por debajo de los índices de desigualdad que presenta Brasil, uno de los países más desiguales del mundo y al mismo nivel que Guatemala y Colombia.

Un análisis de pobreza de acuerdo a la metodología FGT[10] con una línea de pobreza moderada, muestra que 60,1% de la población boliviana era pobre el 2007, es decir, que sus niveles de consumo eran menores al costo de satisfacción de las necesidades básicas.

1.4. Desigualdad

¿Las remesas contribuyen realmente a reducir la desigualdad y la pobreza? Teóricamente, dado que en muchos casos las remesas van a hogares pobres y aumentan directamente el nivel de ingreso del hogar, se esperaría una respuesta inequívocamente positiva. Además, dado que las remesas alivian las restricciones al crédito y reducen el riesgo y la volatilidad, podrían promover niveles más altos de inversión, tanto en capital físico como en capital humano, y podría tener efectos en el crecimiento y la reducción de la pobreza.

Hay, sin embargo, varias razones para debatir la respuesta a esa pregunta. Primero, la posición de los migrantes respecto a la distribución de ingresos varía considerablemente entre países. Como resultado, el impacto de las remesas en la reducción de la pobreza también varía de país a país y de región a región. Segundo, las remesas también podrían reducir la oferta de mano de obra y generar una apreciación de la tasa de cambio real, la cual, a su vez, podría afectar la competitividad y el crecimiento. Tercero, es razonable creer que en muchos casos las remesas y la migración también traen consigo pérdidas potenciales de ingresos asociados con la ausencia de los emigrantes de sus familias y comunidades. Por último, dependiendo de las características demográficas de los emigrantes, la "fuga de cerebros" podría tener efectos negativos en la productividad y en el bienestar.

Más allá de su impacto sobre la demanda agregada, las remesas también desempeñan un papel en materia social. De hecho, muchos receptores de remesas se encuentran por debajo de la línea de pobreza y este aporte de dinero les permite vivir en mejores condiciones. Las remesas permiten, en particular, financiar la protección social de los

[10] Foster, Greer Thorbecke, relacionadas con la incidencia, brecha y brecha al cuadrado a partir de la definición de tres líneas de pobreza: pobreza extrema, pobreza moderada alta y baja.

más pobres y representan a menudo el único ingreso de numerosos jubilados que no pertenecen al sistema nacional de pensiones. Además, las remesas constituyen una forma de seguro contra los *shocks* económicos, es decir, la caída inesperada del ingreso familiar, en la medida en que las sumas de dinero enviadas por los emigrantes tienden a ser estables en el tiempo.

En este sentido, las remesas contribuyen a reducir la pobreza de manera mucho más eficaz que la ayuda para el desarrollo, puesto que van directamente orientadas hacia las familias que más lo necesitan, sin pasar por todos los canales de intermediación que utiliza generalmente la cooperación internacional. De hecho, tanto los remitentes como los receptores tienen un mayor incentivo que los actores públicos para optimizar el uso que se hace de los fondos remitidos. Además, a diferencia de la ayuda para el desarrollo, las remesas intrafamiliares son herméticas a los fenómenos de corrupción. Sin embargo, la llegada regular de giros procedentes del exterior plantea también una serie de problemas.

En primer lugar, las remesas tienden a producir una dependencia financiera que puede poner a los hogares receptores en dificultad cuando los familiares en el exterior dejan, sea de manera coyuntural o definitiva, de enviar dinero. En segundo lugar, las remesas pueden ampliar las desigualdades tanto sociales como geográficas. En efecto, el proceso de emigración afecta esencialmente a las clases medias-bajas y no tanto a los hogares más pobres que no tienen los recursos financieros suficientes para emprender el viaje al exterior.

El resultado es una ampliación de la brecha social entre los hogares receptores de remesas y los demás. En todo caso, las remesas no deben volverse un objetivo, sino un instrumento de política pública. En efecto, no hay que olvidar que las remesas pertenecen a los migrantes y a su familia. Son el resultado de muchos esfuerzos y sacrificios, y sería una ilusión pensar que el Estado puede adueñarse de ellas.

1.5. Caracterización sociodemográfica de la migración en el área metropolitana de La Paz

Según datos del último Censo de Población y Vivienda, la población del departamento de La Paz es de 2.350.466 habitantes, de los

cuales, en las ciudades de La Paz y El Alto, viven 1.420.308 personas, representando el 60,40% del total departamental (INE, 2001). Esa importante población y la actividad económica, concentradas en el conjunto territorial urbano La Paz-El Alto, en la cercana ciudad de Viacha y en sus espacios rurales inmediatos, considerados como áreas de expansión y zonas agrícolas complementarias, constituyen el núcleo urbano de la región metropolitana; son subsidiarios de este núcleo los cercanos municipios de Achocalla, Laja, Mecapaca y Palca. Si a ese total se suma la población urbana y rural localizada en el Altiplano y los Yungas metropolitanos, que tienen 212.916 habitantes, se alcanza un gran total de 1.633.224 habitantes (69,45% del total departamental y 19,45% del total nacional).

Además de la alta concentración poblacional, algunas de las características más importantes de la Región Metropolitana Andina son:

- Se han desarrollado subsistemas territoriales secundarios como ciudades y territorios dependientes de las ciudades de La Paz y El Alto, tales como: el del Altiplano norte con las ciudades de Copacabana, Sorata, Achacachi, Puerto Acosta y Pucarani; el del Altiplano sur con Tiwanaku, Guaqui, Patacamaya y Sica Sica y el de Yungas con Coroico, Chulumani e Inquisivi.
- La demanda de las principales aglomeraciones urbanas (La Paz-El Alto) define las relaciones funcionales de su actividad agrícola y su mercado que, además, define el tipo de producto, los volúmenes de producción y los precios, con la excepción que hacen los centros de Viacha, cuya actividad principal es industrial, y Copacabana, Sorata y Coroico, que son poblaciones turísticas.
- La cercanía de las ciudades de La Paz y El Alto con el Océano Pacífico ha hecho innecesario el desarrollo de ciudades intermedias o de frontera entre ambos destinos; se ha construido una extensa y moderna red vial con origen histórico en La Paz que crea relaciones con los subsistemas secundarios, con otras regiones y con el exterior. Al vincularse entre sí a través de La Paz y El Alto, los subsistemas estimulan la centralidad y el crecimiento de estas ciudades, desarrollando pequeñas y débiles ciudades secundarias de servicios para sus áreas rurales

inmediatas, cercanas a la red vial fundamental y que estructuran el territorio regional.

– Bajo el contexto anterior, el proceso de cohesión de la región metropolitana andina se inicia con la conformación del área metropolitana de La Paz, la cual pretende la articulación de ocho municipios: La Paz, El Alto, Viacha, Mecapaca, Pucarani, Laja, Palca y Achocalla, con la expectativa de mayor desarrollo a partir del fortalecimiento de las potencialidades y ventajas comparativas individuales en el marco de un proceso sinérgico alrededor de las grandes urbes.

2. Metodología

2.1. Preguntas guía para la investigación

El propósito de esta investigación es examinar el impacto de las remesas externas en la pobreza y la desigualdad en los municipios que conforman el área metropolitana del departamento de La Paz. La importancia de tomar esta área de investigación es contar tanto con la repercusión urbana como con el impacto rural de la migración en el departamento. Muy poca o ninguna información existe a nivel municipal o departamental sobre este tema. En este sentido, es pertinente la aplicación de una encuesta especializada en el tema de migración en los hogares beneficiados de los ocho municipios que constituyen nuestra área de estudio y la subsecuente aplicación de la metodología que permita medir su impacto real en la pobreza y absolver los siguientes cuestionamientos:

– ¿Quién recibe las remesas (el pobre o el rico)?
– ¿Las remesas y la migración alivian efectivamente la pobreza? ¿Cómo?
– ¿Ayudan las remesas a facilitar el consumo y a aliviar las limitaciones en el acceso al crédito, previniendo así la utilización de estrategias de desinversión o de ahorro?
– ¿Las remesas son gastadas en el consumo o la inversión?
– ¿Gastan las familias beneficiadas una mayor cantidad de dinero en salud y educación?

- ¿El nivel de ocupación tiene influencia positiva o negativa en la mayor cantidad de envío de remesas?
- ¿El grado de instrucción condiciona una mayor o menor cantidad de envío de remesas?
- ¿Cómo afectan las políticas gubernamentales (centrales o locales) a la migración y cómo afecta a su vez, la migración a estas políticas?

Si bien cada una de estas preguntas tiene un valor intrínseco, las mismas son de menor valor cuando se tratan aisladamente, con el fin de medir el impacto más amplio de la migración en la reducción de la pobreza.

Es posible tratar las remesas como una transferencia exógena sencilla de ingresos; si éste fuera el caso, cabe preguntarse: ¿cómo afectan las remesas el nivel observado de pobreza y desigualdad en un país o área determinada?

2.2. Objetivo general

En vista de la importancia creciente del fenómeno migratorio en Bolivia y dada la escasez de información acerca de la migración de regreso en los ocho municipios del área metropolitana de La Paz (La Paz, El Alto, Viacha, Mecapaca, Pucarani, Laja, Palca y Achocalla) este estudio pretende, utilizando datos del Censo de Población y Vivienda 2001 y de una encuesta especializada en migración, *"analizar el impacto de la migración y las remesas en la reducción de la pobreza de los hogares del Área Metropolitana de La Paz, a través de la caracterización socioeconómica de distintos grupos poblacionales"*.

2.3. Objetivos específicos

- *Analizar el impacto de las remesas internacionales en la pobreza:* Este objetivo permitirá responder a dos preguntas importantes: La primera: ¿quiénes son los principales receptores de remesas (los hogares pobres o los hogares no pobres)?, es decir, se pretende una aproximación a la caracterización socioeconómica de los hogares receptores. La segunda pregunta busca indagar: ¿las

remesas y la migración alivian efectivamente la pobreza?, y, ¿cómo lo hacen?; para el caso, la investigación busca medir la incidencia de las remesas en el ingreso de los hogares receptores.

– *Analizar el impacto de las remesas internacionales en las condiciones de vida:* El objetivo planteado pretende explicar lo siguiente: ¿gastan las familias beneficiadas una mayor cantidad de dinero en salud y educación?; la inversión en capital humano, según estudios realizados a nivel internacional, se constituye en un beneficio directo de la recepción de remesas. El acceso a mejores condiciones de educación y salud incrementará el bienestar de los hogares en el largo plazo. Se supone *a priori* que los niños que pertenecen a hogares con miembros migrantes tienen mayor acceso a tales servicios.

– *Definir el perfil de los migrantes del municipio de La Paz:* El presente objetivo está orientado a responder a la pregunta: ¿quiénes son los migrantes?, vale decir, la caracterización de los migrantes a través de la construcción de perfiles sociodemográficos (nivel de instrucción, tipo de hogar al que pertenece, origen étnico, ingresos percibidos, etcétera), los cuales constituyen insumos importantes para la formulación de lineamientos de política para este sector.

– *Plantear recomendaciones de políticas para lograr efectos positivos a largo plazo en la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida en el área de estudio:* Este objetivo específico proyecta responder el cuestionamiento: ¿cómo afectan las políticas gubernamentales (centrales o locales) a la migración y cómo afecta, a su vez, la migración a estas políticas? Las políticas de incentivo a la inversión a través del logro de un clima de negocios más favorable pueden repercutir positivamente en el impacto de las remesas en la pobreza.

2.4. Instrumentos aplicados

2.4.1. Encuesta específica de migración

El objetivo general de la encuesta es obtener información sobre las condiciones de vida de los hogares, a partir de la recopilación de información de variables socioeconómicas y demográficas.

La investigación está dirigida al conjunto de hogares constituidos en viviendas ocupadas particulares del área metropolitana del departamento de La Paz, conformada por los municipios de La Paz, Palca, Mecapaca, Achocalla, El Alto, Viacha, Pucarani y Laja. Excluye a las personas que habitan en viviendas colectivas. Por otro lado, la unidad de observación es el hogar; se constituyen en unidades de análisis los miembros de hogar en cuanto a sus características sociodemográficas. La unidad de muestreo en su última etapa es la vivienda particular ocupada, considerando que tiene permanencia fija en el tiempo y espacio.

2.4.2. Diseño de la muestra

El marco muestral se basa en la información del último Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. El área metropolitana de La Paz está conformada por tres provincias, ocho municipios, 20.968 manzanos y 411.468 viviendas. Se aplicó un listado de manzanos y de viviendas particulares ocupadas, las cuales están clasificadas mediante el orden de jerarquía de los identificadores censales.

El muestreo es aleatorio probabilístico, estratificado, trietápico y proporcional al tamaño poblacional. Es probabilístico aleatorio porque las unidades de selección tienen una probabilidad conocida distinta de cero de ser seleccionadas; es estratificada porque se separaron los elementos del universo por nivel socioeconómico; es trietápica porque la unidad última de muestreo es seleccionada en la tercera etapa, en la cual se seleccionan los hogares migrantes que han sido incorporados en la muestra. Se ha utilizado el método de entrevista personal aplicado en los hogares seleccionados.

La muestra tiene una representatividad a nivel del área metropolitana, pues los municipios de La Paz y El Alto concentran la mayor cantidad de población en relación con los demás municipios que conforman este espacio geográfico. Así, de un total de 1.036 encuestas realizadas, 511 se realizaron en la ciudad de La Paz y 427 en El Alto, por lo que se asignó un porcentaje menor al resto de los municipios del área metropolitana: 44 en Viacha, 17 en Pucarani, 9 en Palca y Achocalla, 8 en Mecapaca y 11 en Laja.

Como se mencionó anteriormente, la encuesta fue aplicada en tres etapas:

- *Primera etapa:* en ésta se realiza la selección simple de las Unidades Primarias de Muestreo que, para el caso de La Paz y El Alto, son las grandes zonas y, para el resto de los municipios, corresponde a los conglomerados de la población amanzanada, pretendiendo una distribución uniforme.
- *Segunda etapa:* corresponde a la selección aleatoria simple de manzanos por Unidad Primaria de Muestreo de acuerdo a la clasificación realizada en la etapa previa.
- *Tercera etapa:* consiste en la selección de las viviendas donde se identifica al jefe de hogar y al resto de los miembros informantes.

Es importante mencionar que en cada punto estadístico identificado por una zona censal se realizarán cinco encuestas, con un salto sistemático de cuatro casas.

La distribución de la muestra se realizó bajo el criterio de proporcionalidad respecto al peso poblacional de cada municipio; de esta manera se ha obtenido una misma probabilidad para cada segmento de la muestra, que es 0,2%. Debido a la proporcionalidad del peso poblacional, la muestra en los municipios con menor cantidad de hogares es pequeña.

El área de estudio se ha dividido de la siguiente manera:

En la *ciudad de La Paz,* en cinco zonas de acuerdo a sus características sociodemográficas:

- la zona oeste, que la divide la Av. Buenos Aires hacia la Ceja de El Alto,
- la zona este, que está dividida por el río Orkojahuira hacia las villas,
- la norte, que la divide la Av. Periférica,

- la sur, que está dividida por San Jorge y el Estado Mayor hacia el sur, y
- la zona central, que se ubica al centro de las divisiones mencionadas.

En la *ciudad de El Alto,* en tres zonas de acuerdo a sus características sociodemográficas.

- Norte, que está dividida por la Av. Juan Pablo II hacia el norte.
- Central, que va desde la avenida Juan Pablo II hasta la carretera a Viacha, y
- Sur, que va desde la carretera a Viacha hasta la Ceja.

En la *ciudad de Viacha,* en dos zonas de acuerdo a sus características sociodemográficas.

- Central, que cubre áreas circundantes a la plaza principal, y
- Periférica, que abarca el área circundante al centro poblado.

En el *resto de centros poblados* (Palca, Achocalla, Mecapaca, Pucarani y Laja), no se utilizaron subdivisiones, se toma en cuenta para el estudio el centro poblado en general.

Por tratarse de una encuesta por muestreo, los resultados de la investigación pueden sujetarse a dos tipos de errores: aquellos que se producen durante las labores de recolección y procesamiento de la información (*que se denominan usualmente errores no muestrales*) y los llamados errores de muestreo que resultan del hecho de haberse entrevistado sólo a una muestra y no a la población total.

El primer tipo de error incluye la falta de cobertura de todos los hogares seleccionados, errores en la formulación de las preguntas y en el registro de las respuestas, confusión o incapacidad de dar la información y errores de codificación o de procesamiento.

Para reducir este tipo de errores a un mínimo, mediante una serie de procedimientos, se empleará una encuesta bien diseñada y

ejecutada, con numerosas pruebas del cuestionario, capacitación de los encuestadores, supervisión intensa y permanente del trabajo de campo, revisión de los cuestionarios en campo, supervisión apropiada en la etapa de codificación, y procesamiento de los datos y limpieza cuidadosa del archivo con retroalimentación de los supervisores, críticos y encuestadores a partir de cuadros de control de calidad.

2.5. Método de contrafactual

Este método consiste en la comparación de un determinado fenómeno con un escenario opuesto. En otras palabras: *"es una estimación de lo que habría sucedido de no haberse realizado una intervención proyectada"*. Uno de los principales aspectos para construir escenarios contrafactuales consiste en identificar un grupo de comparación que se parezca al de los beneficiarios en todos los aspectos, salvo en el hecho de que no se vea afectado por la intervención. La calidad del escenario contrafactual depende en gran medida de la comparabilidad de los beneficiarios y de los no beneficiarios. Los principales elementos aplicados para construir escenarios contrafactuales son: el grupo de comparación y la modelización.

La finalidad de este instrumento consiste en sustraer un escenario opuesto ("contrafactual") del cambio observado ("factual"), mediante el cual el equipo de investigación puede estimar el efecto de la intervención, como, por ejemplo, el efecto sobre el analfabetismo, sobre la renta per cápita, sobre el crecimiento económico, etcétera. El enfoque de análisis del modelo de contrafactuales, para fines de la investigación, permite evaluar el impacto en la reducción de la pobreza como consecuencia de la migración a través del flujo de remesas.

La elección del método de contrafactuales como instrumento para el análisis y la interpretación de los resultados de la investigación se justifica en la obtención de un conjunto de datos a través de la aplicación de la encuesta de migración que permite la estimación de una función de ingresos para los hogares encuestados (receptores y no receptores de remesas).

Más formalmente, la ecuación aplicada para la estimación del ingreso del hogar es la siguiente:

$$Y = \alpha + \beta X + \gamma H + \mu \textbf{ (1)}$$

Donde Yi representa los ingresos per cápita sin remesas, Xi es un vector de características del hogar (demográficas y geográficas), *Hi* es un conjunto de características del jefe de hogar, y μi representa *shocks* aleatorios y una posible heterogeneidad no observada en la generación de ingresos. La ecuación (1) puede ser estimada utilizando la submuestra de hogares que no reciben las remesas.

Capítulo II

Caracterización sociodemográfica de la migración

El actual proceso de globalización presenta profundas transformaciones en lo económico, político, cultural y jurídico, entre otros ámbitos. En este sentido, se han desarrollado también cambios en la composición de los flujos migratorios, principalmente a través de una diversificación de su origen y temporalidad. Asimismo, se ha dado una reconfiguración de redes migratorias, de espacios sociales transnacionales y de nuevas modalidades de integración a las sociedades receptoras, en donde sobresalen las prácticas económicas de los migrantes.

El análisis de las características de la migración transnacional en el contexto metropolitano de La Paz permitirá la estimación de un conjunto de indicadores acerca de las condiciones sociodemográficas de los hogares con miembros migrantes ("hogares migrantes"). Al mismo tiempo, se realizarán comparaciones con datos del último Censo de Población y Vivienda con el objeto de analizar posibles cambios en la situación de los hogares del área metropolitana de La Paz, como efecto de la migración transnacional de sus miembros.

1. Perfil del migrante transnacional del área metropolitana de La Paz

1.1. Principales destinos

La emigración de bolivianos al extranjero en busca de trabajo ha sido un tema que ha captado la atención del país durante los últimos diez años. Sin embargo, este fenómeno social aún no ha sido investigado a profundidad. Uno de los primeros esfuerzos por recabar datos sobre la magnitud y características de la migración internacional a

nivel municipal es precisamente la encuesta realizada en el marco de la presente investigación, levantada en diciembre de 2008. En este capítulo, se presentan algunos resultados de dicha encuesta y se plantean interrogantes para la indagación en el futuro.

La migración de bolivianos al exterior no es reciente. De acuerdo a datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda, 250 mil bolivianos vivían fuera del país en 1976, mientras que en 1992 la cantidad bordeaba las 380 mil personas. Información más actualizada, según el Servicio Nacional de Migración, indica que a fines de 2004, 14,18% de los bolivianos no vivían en Bolivia (De la Torre, 2006).

Un segundo cambio en el proceso migratorio tiene que ver con el destino de los emigrantes. Antes de 1995, el principal destino de los migrantes era los Estados Unidos, mientras que en los últimos cinco años ha sido Europa, especialmente España, el nuevo atractivo de estos flujos de bolivianos. Sin embargo, países como Argentina y Brasil en Latinoamérica han sabido mantener su importancia, sobre todo, como destino para una población con menor nivel de instrucción y en algunos casos con menor nivel de ingreso.

De acuerdo a los datos de la Encuesta de Migración aplicada en el marco de la presente investigación, la preferencia como destino de los migrantes del área metropolitana de La Paz es Argentina, cuya incidencia es de 35%; en segundo lugar, se encuentran, casi con la misma importancia, España y Brasil, con 17% y 16% respectivamente y Estados Unidos con 10%. Los destinos como Argentina y Brasil destacan en el análisis debido a una fuerte demanda de mano de obra para las confecciones de prendas de vestir. Ésta se constituye en una interesante oportunidad, especialmente para la población que habita en la región altiplánica de Bolivia, debido a la debilidad de los mecanismos de control en el ingreso de migrantes a estos países.

En el caso de España, el perfil del migrante es diferente, considerando la oferta laboral, que requiere personas con ciertas destrezas, habilidades y requisitos de nivel educativo; el crecimiento de su importancia relativa entre los destinos de mayor preferencia para los migrantes del área metropolitana de La Paz incluye, sin duda, el no requerimiento de visa de entrada hasta mediados de la gestión 2007,

el idioma y las redes familiares y de transporte de migrantes que se han armado en los últimos años. Pero varias interrogantes subsisten: ¿qué papel ha jugado la nueva política económica boliviana en el contexto internacional?, ¿cuál ha sido el efecto en el flujo migratorio de bolivianos y en la situación actual de los bolivianos residentes en España de la reagudización de sus políticas migratorias?, ¿qué importancia ha tenido el desempeño económico reciente de España en la calidad de vida de los bolivianos y sus familias, a la luz de la crisis económica global?

Respecto a la preferencia de Estados Unidos como destino, ésta tiende a disminuir en el entendido de que la rigidez de los requisitos de ingreso a este país limita las posibilidades de gran parte de los potenciales migrantes. Adicionalmente, los datos de la encuesta muestran la reducción de los destinos tradicionales y la fuerte presencia de nuevas alternativas como es el caso de "Otros América" con 16%, en el cual destacan países como Chile con 4% y México con 1,5%; o el de "Otros Europa" con 6%, donde se presentan destinos como Suiza con 2% así como Italia, Francia e Inglaterra con 1% en cada caso.

1.2. Razón de migración

Cerca del 86% de los migrantes transnacionales consideran la búsqueda de oportunidades laborales y la mejora de sus condiciones de vida como la principal razón para migrar a otro país; sólo 9% de los migrantes toman la decisión por razones de estudio del nivel superior universitario y de postgrado.

Asimismo, el tiempo promedio en que los migrantes transnacionales permanecen fuera de su país es de cinco a siete años, luego de los cuales existe la posibilidad de que los migrantes retornen a sus hogares; por experiencias comentadas por los miembros de los hogares migrantes, en la mayoría de los casos, los familiares migrantes no retornan a sus hogares fundamentalmente por dos razones: obtienen las condiciones de legalidad de residencia o han conformado una nueva familia en el país de destino; sin embargo, es importante destacar el hecho de que la esperanza de retorno de los miembros ausentes que migraron a otro país es latente en el seno de los hogares, especialmente cuando existen hijos menores de edad.

1.3. Demografía del migrante transnacional del área metropolitana

Otro cambio tiene que ver con la participación de las mujeres en el fenómeno migratorio. Si bien la emigración es preponderantemente masculina, en los últimos años se observa una tendencia hacia la equiparación del número de mujeres y hombres que salen del país en busca de trabajo. Mientras que el 33% de quienes emigraron antes de 2000 eran mujeres[1]; en 2008, según nuestra encuesta, el porcentaje sube al 43%. Esta situación, sin embargo, se encuentra en correlación con el lugar de destino, la razón de la migración y el perfil del migrante.

Así, en la actualidad, 57% de los migrantes transnacionales son de sexo masculino y se presenta una relación de masculinidad[2] a nivel metropolitano cercana a la unidad, es decir que existe un hombre migrante por cada mujer migrante; sin embargo, en el detalle a nivel municipal se presentan algunas excepciones en los municipios de Mecapaca y Palca, donde la relación es de dos y tres hombres por mujer, respectivamente.

Nuevas interrogantes surgen de este cambio; por ejemplo: ¿se trata del tipo de demanda de empleo en Europa a diferencia de los Estados Unidos?; ¿qué relación tiene el incremento de la emigración femenina con la mayor participación de las mujeres en el mercado laboral y/o la creciente importancia de hogares encabezados por mujeres?

Las personas migrantes transnacionales del área metropolitana de La Paz tienen una edad promedio comprendida entre los 24 y 45 años, estimación realizada tomando en cuenta la estructura por grupo de edad de la población. Es importante mencionar que este rango difiere de los datos estimados en estudios previos, que afirman una edad promedio que oscila entre los 15 y 30 años para los migrantes; esta situación probablemente se explique por las condiciones y la estructura de las sociedades que varía entre países, regiones y ciudades.

---

1 Según estimaciones realizadas a partir de datos de la Encuesta de Condiciones de Vida, MECOVI 2000 (INE, 2006).

2 El *índice de masculinidad* es un índice demográfico que expresa la razón de hombres frente a mujeres en un determinado territorio, expresada en tanto por ciento. Se calcula usando la fórmula *nº hombres / nº mujeres * 100*.

Los migrantes transnacionales del área metropolitana de La Paz, en 34% de los casos, son hermanos o cuñados del jefe de hogar, 30% son hijos o entenados y 27% son otros familiares que refrendan la tipología de hogar biparental ampliado. Adicionalmente, se puede observar que muy pocas veces quien migra es el jefe de hogar o el cónyuge (4% en cada caso), dato que muestra que la desarticulación del hogar no tiene matices tan complejos como ocurre en otras ciudades del país, donde el jefe de hogar o el/ la cónyuge son los más propensos a migrar.

La emigración parecería ser un fenómeno familiar; se trata de una estrategia que tiende a involucrar a varios miembros de una familia. Los hogares que recurren a la migración tienen, en promedio, cerca de 1,5 miembros que emigran. El número promedio de miembros emigrantes es mayor en el campo que en las ciudades (1,7 y 1,4, respectivamente). Por otra parte, son los adultos jóvenes quienes más abandonan el país en busca de trabajo, concentrándose éstos en un grupo de edad inferior a los 40 años. Asimismo, una proporción importante de los emigrantes deja atrás a hijos/as menores de edad. Según la encuesta, 52% de los emigrantes laborales de la última década dejaron a sus hijos en el país. Este hecho lleva a pensar que la emigración continuará en los próximos años aun si se da una recuperación de la economía nacional. La reunificación familiar y la consolidación de redes sociales —que reducen los costos de la emigración y facilitan la búsqueda de trabajo— probablemente generarán un efecto multiplicador de la migración. La naturaleza familiar de la migración plantea otras preguntas de investigación para el futuro: ¿cómo afectan las remesas las condiciones de vida de los hogares de los emigrantes?, ¿reducen su esfuerzo laboral los hogares que reciben remesas?, ¿se incrementó el valor de las remesas durante el periodo de mayor impacto social de la crisis?

Finalmente, es importante preguntarse sobre la situación socioeconómica de los emigrantes (Cuadro 4). Si se considera la distribución actual del ingreso de los hogares —es decir, luego de la emigración de sus miembros—, se encuentra que no son los más pobres los que emigran en mayor proporción: el 24% de los emigrantes pertenecía al 40% más pobre de los hogares, en tanto que el 49% correspondía al 40% menos pobre de hogares. Estas cifras contrastan con la percepción general de que son los más pobres los que migran. El costo económico asociado con la emigración a Europa ayuda a explicar que no sean

mayoritariamente los más pobres quienes salen del país en busca de trabajo. Una hipótesis alternativa que debe ser estudiada es que los hogares que han optado por la migración internacional reciente son, por un lado, aquellos que han caído recientemente en la pobreza debido a la crisis económica y, por otro, aquellos que si bien no han caído en la pobreza han visto reducidas significativamente sus condiciones de vida y sus oportunidades presentes y futuras. De ser así, surgen varias preguntas: ¿cuáles son los determinantes de la migración internacional?, ¿está Bolivia perdiendo trabajadores calificados?, ¿cómo afectará este éxodo al mercado laboral boliviano?

Quedan, como hemos visto, muchas preguntas pendientes sobre los determinantes de la emigración de bolivianos del área metropolitana de La Paz en busca de trabajo. Para responderlas, es preciso contar con mayor información o, en su defecto, como plantea este estudio, con la utilización de métodos contrafactuales que comparen la situación del hogar en el caso de que ninguno de sus miembros hubiera migrado con la situación luego de la migración de sus miembros.

Cuadro 4
Hogares por quintil de ingreso* según situación de migración

Quintiles de ingreso	Miembros migrantes exterior	
	Sí	No
Primer quintil	15,8%	21,9%
Segundo quintil	18,6%	20,8%
Tercer quintil	16,4%	21,7%
Cuarto quintil	21,0%	19,4%
Quinto quintil	28,2%	16,1%
Total	**100,0%**	**100,0%**

* Cada quintil corresponde al 20% de los hogares ordenados en forma ascendente de acuerdo al ingreso per cápita autónomo del hogar. El primer quintil corresponde al 20% más pobre, y el quinto al más rico.

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

2. Características sociodemográficas de los hogares migrantes

La teoría de la migración plantea el análisis de factores que determinan la probabilidad de migrar, en función de características sociodemográficas específicas de los hogares.

2.1. Factores individuales

La explicación económica clásica para justificar la tendencia de los jóvenes a emigrar es el hecho de que la migración es una inversión, que requiere que los individuos incurran en costos para recibir los retornos producto de los ingresos más altos. Los costos incluyen: los costos financieros de trasladarse, encontrar un trabajo, dejar de percibir los ingresos locales y los costos psicológicos de la partida y el adaptarse a un nuevo mercado de trabajo. Los retornos esperados dependen de los ingresos labores, la probabilidad de obtener un trabajo y el tiempo de trabajo en el exterior.

Las personas jóvenes tienen más probabilidades de tener retornos más altos asociados a su ciclo de vida y tienen costos más bajos asociados a trasladarse. Los retornos esperados pueden ser más altos en el entendido de que ellos tienen una mayor concentración en la formación de su capital humano principalmente vinculado a la educación y especialización técnico profesional; por otro lado, son menos los casos en los que el retorno esperado de los jóvenes esté vinculado en función del desarrollo de habilidades laborales específicas, asociadas únicamente a su experiencia y destrezas manuales.

En lo concerniente a la variable *"capital humano"*, de acuerdo a datos de la Encuesta de Migración, los jefes de hogares migrantes tienen mejores niveles de instrucción alcanzada que los hogares no migrantes; así, una mayor proporción de ellos alcanzan la secundaria, en tanto que una menor proporción tiene educación primaria. Este resultado es acorde con la premisa de que los hogares con mejor nivel de capital humano tienden a migrar, debido a que son éstos los que pueden sortear las barreras impuestas por los países de destino que buscan convertirse en una especie de filtro para los migrantes de países en desarrollo.

La población de los hogares con migrantes mayores de 19 años presenta 11 años de estudio en promedio, dato que no muestra una diferencia significativa con relación a los miembros en este rango etáreo de los hogares sin migrantes, pero que supera el promedio departamental de 10 años y, por tanto, corrobora los resultados en cuanto al nivel de instrucción de dicha población.

En los hogares con migrantes, 36% de los jefes de hogar tienen como ocupación principal los servicios y el comercio; se dedican principalmente a actividades relacionadas con las ventas y los servicios de reparación. Por otro lado, 25% de los jefes de hogar son trabajadores no calificados cuya actividad económica está vinculada a servicios en hogares privados, transporte y construcciones. Adicionalmente, 22% de los jefes de hogar revelan su ocupación principal como profesionales y técnicos de apoyo, dedicados fundamentalmente a la rama de actividad inherente a la administración pública y al sector educativo. Estas actividades económicas coinciden con el perfil del migrante que hemos inferido anteriormente, en el entendido de que se trata de ocupaciones que no requieren altos niveles de instrucción o especialidades.

La dependencia económica para el área metropolitana de La Paz refleja una relación de 0,78 a 1, que significa que existen 8 personas desocupadas por cada 10 ocupados en los hogares con migrantes. Esta situación se considera aceptable tomando en cuenta el promedio departamental de la Tasa de Dependencia Económica de 0,75 a 1, calculado con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2001[3].

2.2. Factores familiares

Un aporte de la nueva literatura en materia de economía de la migración es que la decisión de emigrar es a menudo una decisión familiar, no sólo del individuo; esto se manifiesta especialmente en países en desarrollo, donde los mercados imperfectos de crédito crean una lógica de migración que tiene que ver con el hecho de diversificar el riesgo y financiar inversiones costosas de los propios hogares. Los hogares pueden enviar al exterior a uno de sus miembros con la esperanza de que las remesas los puedan ayudar a enfrentar *shocks*, como crisis financieras y desastres naturales. Los hogares elegirán a este miembro basados en los roles de esta persona dentro del hogar y la probabilidad de que él o ella envíen dinero a casa.

---

[3] Tasa de Dependencia Económica se define como la relación entre ocupados y desocupados (UDAPE, 2002).

Bajo el contexto señalado, y de acuerdo al relevamiento de información realizado, tres de cada diez de los hogares del área metropolitana de La Paz, se ve afectado por el fenómeno de la migración transnacional, en el entendido que tienen por lo menos un miembro de la familia que migró al exterior. Este hecho, en términos globales, refleja que una de cada diez personas en el área metropolitana de La Paz emigró del país en procura de mejorar las condiciones de vida para su familia.

Los hogares que tienen algún miembro migrante transnacional presentan un tamaño promedio de cinco miembros por hogar. Asimismo, 80% de los hogares migrantes están compuestos por ambos padres, los hijos y algún otro miembro (hogares biparentales), en tanto que el 15% están conformados sólo por uno de los padres, los hijos y algún otro miembro (hogares monoparentales). Tal situación no difiere significativamente en el caso de los hogares que no tienen miembros migrantes, donde el 82% son biparentales y 12% monoparentales. Pese a la fuerte incidencia de los hogares de tipo biparental en el área metropolitana de La Paz, se puede advertir que existe una mayor propensión a migrar en aquellos hogares que cuentan sólo con uno de los padres, situación probablemente vinculada a la capacidad para generar ingresos de sólo uno de los padres, si se considera que el tamaño promedio del hogar en el área metropolitana es de cinco miembros.

2.3. Factores de la comunidad

Una vez que algunos miembros de una comunidad han emigrado, la probabilidad de que otros miembros migren aumenta. Una razón para esto es la existencia de redes sociales migratorias, las cuales reducen los costos y aumentan los beneficios de emigrar. Debido a que la gente joven tiene más probabilidad de migrar, un potencial migrante joven tiene una mayor probabilidad de tener un migrante en su red de contactos y, por lo tanto, puede beneficiarse más directamente de la migración. Con el tiempo, una cultura migratoria puede desarrollarse en una comunidad y, por lo tanto, puede ampliarse a varios miembros de la misma.

De los hogares identificados por la encuesta como hogares con miembros migrantes transnacionales, 90% pertenecen a las grandes

urbes como La Paz y El Alto. Respecto a este resultado, es importante destacar que ambas ciudades, en décadas anteriores, fueron destino importante de la migración interna de áreas rurales del departamento de La Paz y de otros departamentos altiplánicos. Si bien únicamente el 10% de los hogares con miembros migrantes se encuentra en el resto de los municipios del área metropolitana, Viacha destaca como aquel municipio con la mayor incidencia de migración en este grupo minoritario.

3. Presupuesto y remesas en los hogares migrantes

El análisis de los ingresos del hogar permite establecer la incidencia de las remesas en la estructura general de los ingresos y la comparación entre hogares con y sin migrantes. Asimismo, es interesante analizar el tipo de gasto de los hogares con migrantes como efecto de la recepción de remesas, respecto de los hogares sin migrantes, para ver si se genera una diferencia sustancial en el destino del ingreso total del hogar para gasto corriente, inversión o ahorro.

3.1. Presupuesto de ingresos

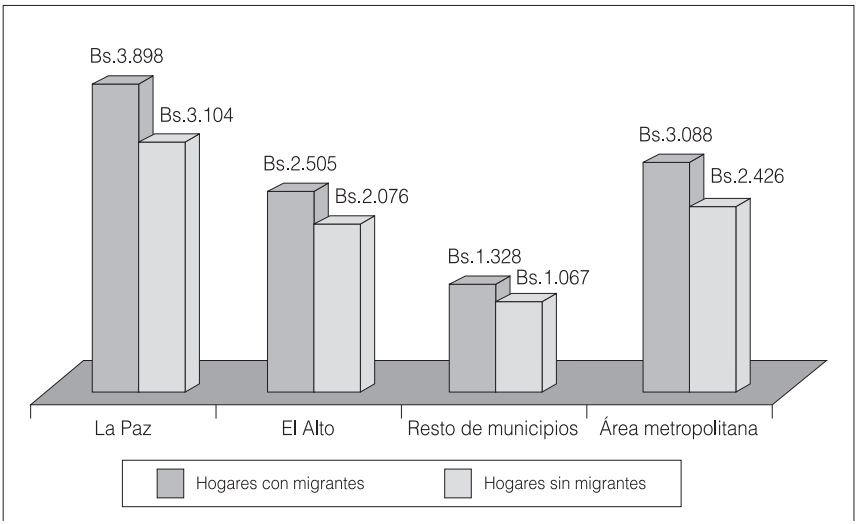
El ingreso promedio mensual de los hogares con migrantes del área metropolitana de La Paz alcanza a Bs.3.088. Es importante mencionar que dicho promedio es resultado de la ponderación en función del peso que tienen el número de hogares en cada municipio respecto al total de hogares del área metropolitana de La Paz (Gráfico 1).

A nivel municipal, el ingreso de los hogares con migrantes de La Paz supera en 26%, el promedio del área metropolitana, mientras que el ingreso de los hogares con migrantes en El Alto se encuentra 19% por debajo de dicho promedio. Por otro lado, los hogares con migrantes en el resto de los municipios presentan un ingreso de Bs.1.067, cuya diferencia respecto al promedio del área metropolitana es de poco más de 57%.

El ingreso promedio mensual de los hogares con migrantes (Bs.3.088) supera en 25% al ingreso de los hogares sin migrantes, cuyo promedio mensual es de Bs.2.462. En general, como se observa

en el Gráfico 1, la situación de los ingresos en los hogares migrantes es superior a la de los hogares sin migrantes.

Gráfico 1
Ingreso promedio en los hogares del área metropolitana de La Paz



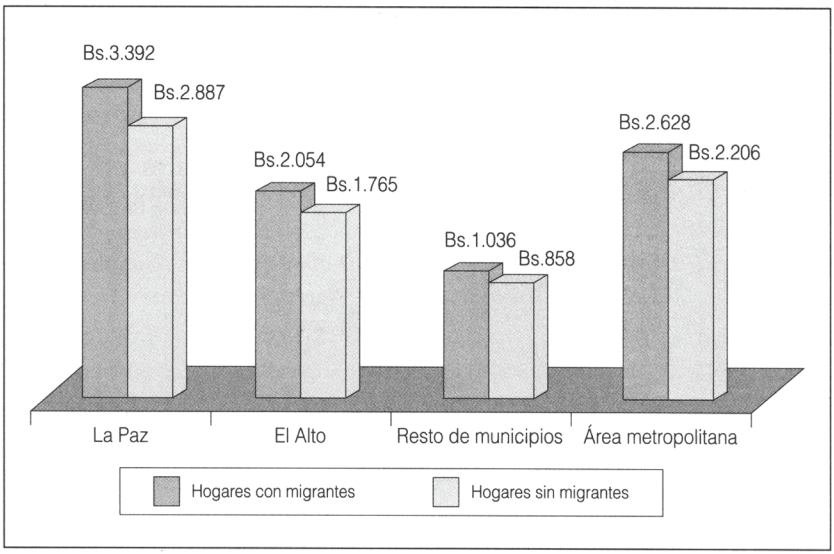
Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

3.2. Presupuesto de gasto

El gasto promedio mensual de los hogares del área metropolitana de La Paz con migrantes alcanza a Bs.2.628, y, como en el caso del ingreso, este promedio se estima en función del peso que tiene el número de hogares de cada municipio respecto al total de hogares del área metropolitana de La Paz (Gráfico 2).

En el detalle de municipios, el gasto mensual de los hogares con migrantes de La Paz supera en 29%, el promedio del área metropolitana; contrariamente, el gasto mensual de los hogares con migrantes del municipio de El Alto se encuentra 28% por debajo de dicho promedio. Respecto a los hogares con migrantes en el resto de los municipios, presentan un ingreso de Bs.1.036; por tanto, están 154% por debajo del promedio metropolitano.

Gráfico 2
Gasto promedio de los hogares del área metropolitana de La Paz



Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Es importante mencionar que el gasto promedio mensual de los hogares con migrantes supera en 19% al gasto de los hogares sin migrantes cuyo promedio es de Bs.2.206. Al igual que en el caso de los ingresos, los gastos en los hogares con migrantes son mayores a los gastos de los hogares sin migrantes.

El gasto representa en promedio el 85% de los ingresos para los hogares con migrantes en el área metropolitana de La Paz, y la menor incidencia del gasto respecto al ingreso promedio se presenta en los municipios de Mecapaca con 68%, Achocalla con 74%, Palca con 77% y Laja con 78%.

Por otro lado, en los hogares sin migrantes, la incidencia del gasto respecto a los ingresos es de casi el 90%, es decir, cinco puntos porcentuales más significativos que en el caso de los hogares con migrantes. Sin embargo, y pese a esta diferencia, se puede ver que dicho gasto en

los hogares con migrantes crece de manera proporcional al ingreso, el mismo que tiene en su estructura a las remesas. Por tanto, como se verá en los párrafos siguientes, se puede deducir que una buena parte de las remesas son directamente aplicadas al gasto de los hogares.

3.3. Comportamiento de las remesas

Poco más del 11% de los hogares del área metropolitana de La Paz son considerados receptores de remesas internacionales. Por otro lado, al considerar únicamente a los hogares con migrantes, 37% de ellos son receptores de remesas, es decir, casi cuatro de cada diez hogares con miembros fuera del país perciben en promedio mensual por lo menos Bs.537.

Como se mencionó en el párrafo anterior, el flujo de remesas presenta una frecuencia mayoritariamente mensual en poco más de 40% de los hogares receptores; sin embargo, también existen 28% de los hogares cuyo flujo de recepción de remesas es anual y 20% semestral entre los casos más importantes.

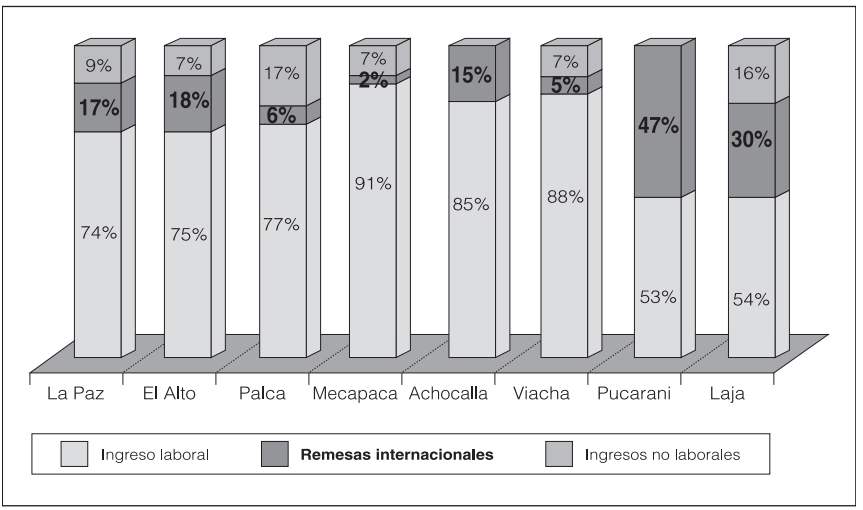
El mecanismo más utilizado para el envío de remesas internacionales son los bancos, mediante los cuales reciben sus remesas 63% de los hogares del área metropolitana; en segundo lugar, con una incidencia de 16%, aparecen los *courriers* y también los medios informales, es decir, envíos realizados a través de familiares, amigos o conocidos.

La mayor parte de los hogares receptores de remesas del área metropolitana de La Paz se encuentra en los municipios de La Paz y El Alto, al constituirse estos dos municipios como destino importante de la migración interna en el área metropolitana. Este hecho se constituye en un paso previo para los residentes del área rural en la decisión de migrar hacia el exterior del país.

En la estructura del ingreso de los hogares con migrantes del área metropolitana de La Paz, las remesas representan 17% del ingreso total de los hogares, es decir, Bs.537 al mes, siendo el principal componente el ingreso laboral, con poco más de Bs.2.286, que representa 74% de los ingresos totales del hogar. En el Gráfico 3, se puede ver dicha estructura de ingresos para los ocho municipios del área metropolitana.

Asimismo la mayor incidencia de las remesas en el total de ingresos se presenta en Pucarani y Laja con 47% y 30% respectivamente; sin embargo considerando que los importes del ingreso total en estos municipios se encuentran muy por debajo del promedio metropolitano, la representatividad de las remesas pierde importancia.

Gráfico 3
Incidencia de las remesas en el ingreso de los hogares con migrantes del área metropolitana de La Paz



Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

En lo concerniente al destino del gasto en los hogares receptores, se observa que el 45% se destina esencialmente al gasto corriente del hogar, 21% a educación de los miembros del hogar en edad escolar o universitaria, 17% a negocios, especialmente vinculados a las ventas y el comercio, 12% al ahorro y únicamente el 5% a la inversión en bienes raíces. El análisis de la composición del gasto corriente muestra que 57% se destina a alimentación, 10% a gastos de mantenimiento y reparaciones de la vivienda e igual porcentaje a servicios básicos, 7% a pago de deudas contraídas, entre los más importantes. El 13% de otros gastos, si bien tiene una incidencia significativa, aglutina a diferentes conceptos de gasto con porcentajes poco representativos.

Capítulo III

Impacto de la migración

1. Consideraciones generales

La pobreza es uno de los temas de mayor interés para los países en vías de desarrollo como Bolivia. La medición de los determinantes de la pobreza ha evolucionado en el tiempo y, con ello, ha fomentado un sinnúmero de investigaciones que buscan encontrar mecanismos para combatirla. La presente investigación considera a la pobreza desde el punto de vista del impacto que tiene la migración y los flujos de remesas en la incidencia de pobreza.

Dada la naturaleza, la magnitud y la evolución de estos flujos, las remesas son consideradas fundamentales para el desarrollo de los países receptores. Hay tres canales principales por los que las remesas pueden apoyar estos esfuerzos.

- primero, las remesas podrían fluir hacia los grupos más necesitados de la población y contribuir significativamente a la reducción de la pobreza;
- segundo, en mercados financieros, las remesas también pueden contribuir a una mayor inversión en capital humano y físico; y
- tercero, las remesas pueden permitir a los hogares y a los empresarios afrontar estrategias de acumulación de activos, pudiendo así contribuir potencialmente al crecimiento del país en el largo plazo.

Desafortunadamente, en la práctica, estos impactos positivos pueden ser opacados por otros efectos más desfavorables, por ejemplo, en

el caso de que las remesas no fluyan hacia los más pobres debido a los altos costos de la migración, por lo que no se debería esperar que las remesas tengan un efecto importante en la incidencia de la pobreza. Además, comparando las tasas observadas y calculadas de pobreza, se puede tender a exagerar el impacto estimado de estos flujos en el desarrollo.

La información utilizada en la presente investigación se recopiló a través de la aplicación de una Encuesta Específica sobre condiciones de vida y migración en el mes de diciembre de 2008 a 1.036 hogares en el área metropolitana de La Paz. Ésta fue diseñada para ser estadísticamente representativa a nivel del área metropolitana de La Paz en su conjunto. La encuesta fue bastante completa, y reunió información detallada en una gran variedad de temas, incluyendo ingresos, gasto, educación, empleo, migración y remesas. El análisis realizado con base en estos resultados toma en cuenta los siguientes aspectos:

– Se asume que cada hogar que declara recibir remesas internacionales declara exactamente la cantidad de remesas que recibe.
– Los hogares que tienen a migrantes que no envían remesas se clasifican como *no receptores*, a pesar de que, con el fin de estudiar las características generales del mismo, este hogar fue clasificado como *migrante*. El Cuadro 5 permite visualizar esta reclasificación de los grupos a estudiarse.

Cuadro 5
Relación entre hogares receptores y migrantes

	Receptores	No receptores
Migrantes	Hogares que ***reciben remesas*** provenientes de los miembros del hogar que han migrado hacia el exterior del país	Hogares que tienen miembros migrantes pero que ***no reciben remesas*** ya que los migrantes no envían remesas a sus hogares
No migrantes		Hogares que no poseen miembros migrantes y que por lo tanto ***no reciben remesas.***

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

– Las remesas en el estudio incluyen tanto transferencias monetarias como en especie; esto es importante debido a que permite

una medida más exacta del flujo real de remesas a los hogares del área metropolitana de La Paz, asumiendo la valorización de los ingresos en especie realizada por el propio hogar.

- El análisis se centra en las medidas de pobreza más comúnmente utilizadas y explora cómo los resultados cambian cuando se utilizan líneas diferentes de pobreza.
- El análisis se enfoca tanto en el impacto de remesas en la pobreza como en el impacto en las condiciones de vida del hogar.
- El análisis econométrico busca estimar el impacto de las remesas en dos de los mayores determinantes de la pobreza: *ingreso promedio y desigualdad del ingreso*.
- El estudio considera la heterogeneidad de los municipios considerados en la muestra, tomando en cuenta que el efecto de las remesas es diferente en la ciudad de La Paz que en el resto de los municipios del área metropolitana, dada la composición poblacional distinta.
- Se comparan los niveles de pobreza y desigualdad con aquellos que se alcanzarían en el escenario contrafactual sin migración y sin remesas.
- El estudio busca encontrar una estimación significativa que demuestre que las remesas influyen positivamente en la reducción de la pobreza y la desigualdad.
- Se estima un modelo econométrico que relacione los ingresos sin remesas a un conjunto de características del hogar y de los jefes de hogar. También se presentan los resultados de las remesas en los niveles de la pobreza.
- Por último, se controla el contrafactual de ingresos de los hogares receptores, con el propósito de valorar el impacto real de las remesas en la pobreza.

2. Estimación del ingreso

Es importante hacer referencia a que, según datos de la Encuesta de Migración, 11% de los hogares del área metropolitana de La Paz

reciben remesas internacionales, sugiriendo que esta acción varía considerablemente en un análisis a nivel municipal. Por ejemplo, en el municipio de La Paz, más de 13% de los hogares reportaron recibir remesas, mientras que en El Alto 10% de los hogares declararon recibir remesas; en el resto de municipios, en promedio, menos del 18% de los hogares son receptores de remesas. Asimismo, se puede advertir que la variabilidad de los efectos de las remesas en la pobreza son aún más probables si se considera que no todos los hogares que reciben remesas son pobres y que el porcentaje de hogares receptores que viven en la pobreza varía considerablemente entre municipios.

Considerando el análisis anterior y para realizar la estimación de los ingresos en los hogares receptores y no receptores de remesas el Cuadro 6 resume los resultados más significativos de la encuesta para dicho cálculo. En éste, se advierte que 922 hogares, es decir, 89% de los hogares encuestados no reciben remesas, en tanto que 11% recibe remesas del exterior del país.

Este resumen revela varios contrastes interesantes entre ambos grupos de hogares, *"aquellos que no reciben remesas"* y *"los que reciben remesas internacionales"*; por ejemplo, en promedio, los hogares que reciben remesas internacionales tienen jefes de hogar más viejos que los que no reciben remesas; adicionalmente, los hogares receptores tienen jefes de hogar con menor probabilidad de ser indígenas y tienen mayor presencia de miembros mayores de 15 años y menos número de niños menores de 5 años.

Estas comparaciones pueden dar una idea de las características de ambos grupos de hogares, sin embargo, las mismas pueden resultar confusas, sobre todo, cuando se trata de analizar el ingreso promedio entre ambos grupos de hogares, excluyendo remesas, debido a que el cálculo no incluye al *"migrante internacional"*, es decir, se desconoce cuál hubiera sido el ingreso de estos hogares si el migrante hubiera decidido quedarse. En otras palabras, con respecto al ingreso del hogar, (excluyendo remesas) las comparaciones entre los dos grupos de hogares se encuentran limitadas debido a que se aísla el aporte de los migrantes al ingreso doméstico potencial de los hogares.

Cuadro 6
Resumen de variables de hogares receptores y no receptores de remesas área metropolitana de La Paz, 2008

Variable	Hogar no receptor de remesas	Hogar receptor de remesas transnacionales
Capital humano		
Número de miembros del hogar mayores de 15 años con educación primaria incompleta	1,46	1,33
Número de miembros del hogar mayores de 15 años con educación primaria completa	1,17	1,11
Número de miembros del hogar mayores de 15 años con educación secundaria	1,90	1,99
Número de miembros del hogar mayores de 15 años con educación superior	1,90	1,93
Años de estudio del jefe de hogar	10,60	10,34
Nivel de instrucción del jefe de hogar (primaria completa)	4,36	4,31
Características del hogar		
Edad del jefe de hogar (en años)	46,45	47,59
Sexo del jefe de hogar (1 = hombre)	0,50	0,50
Tamaño del hogar (en número de miembros)	4,30	4,18
Número de hombres de más de 15 años	1,58	1,65
Número de mujeres de más de 15 años	1,60	1,58
Número de niños de menos de 5 años	1,23	1,11
Ocupación del jefe de hogar (servicios y comercio)	5,04	4,96
Redes		
El jefe de hogar es indígena (1 = Si)	0,32	0,28
Residencia en La Paz (dummy)	0,50	0,55
Residencia en El Alto (dummy)	0,42	0,34
Residencia en el área rural (dummy)	0,10	0,11
Ingresos		
Promedio anual de ingreso per cápita (sin remesas) en Bs.	7.346,24	8.296,18
N	922	114

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Esta dificultad metodológica se puede superar mediante la construcción de un *"escenario contrafactual sin migración y sin remesas"* que incluye una imputación para el ingreso de los hogares de los migrantes si éstos hubieran decidido quedarse a trabajar en sus lugares de origen. La construcción de dicho contrafactual puede ser hecha tratando a los hogares no receptores como a una muestra aleatoria de la población,

estimando una regresión de ingresos para estos hogares y utilizando los parámetros resultantes de la estimación, para predecir los ingresos de los hogares receptores.

Para proceder con la aplicación del modelo contrafactual, se partirá de la estimación del ingreso per cápita (sin remesas) como una función de las siguientes variables dependientes[1]:

$$Ytot2pcan_i = \alpha_0 + \alpha_1 ed15sup_i + \alpha_2 nivinstjh_i + \alpha_3 ocupjh_i + \alpha_4 tamhog_i + \alpha_5 hom15_i + \alpha_6 DUM1 + \alpha_7 DUM3 + \varepsilon_i \quad \textbf{(2)}$$

Donde, para el i-ésimo hogar, *Ytot2pcan* es el ingreso per cápita anual (excluyendo remesas), *ed15sup* es número de miembros de hogar sobre la edad 15 con enseñanza superior, *nivinstjh* es el nivel de instrucción del jefe de hogar, *ocupjh* es la ocupación del jefe de hogar, *tamhog* es el número de miembros del hogar, *hom15* es el número de hombres de más de 15 años en el hogar, *DUM1* es la condición de residencia en el municipio de La Paz y *DUM3* es la residencia en el área rural del área metropolitana.

Debido a que los resultados de la estimación del ingreso dependen en gran medida de la elección de regresores, es importante discutir las razones para incluir cada una de las variables independientes en el modelo. Siguiendo la lógica discutida previamente, dos variables de capital humano (nivel de instrucción del jefe de hogar y ocupación del jefe de hogar) fueron incluidas en el modelo; se espera, que cada una de estas variables sea positiva y significativa. Tres variables de características del hogar también se incluyen en el modelo. La variable del tamaño del hogar capta el impacto del número de miembros en el ingreso del hogar y se espera que sea negativo, ya que el ingreso per cápita del hogar disminuirá con un mayor número de miembros del mismo. Las otras tres variables de características del hogar se relacionan al ciclo vital: número de hombres de 15 años y más y ocupación del jefe de hogar. Se espera que la primera variable tenga un efecto positivo en el ingreso, en tanto que la segunda (ocupación) está

[1] La explicación del modelo econométrico se encuentra en el Anexo 1.

relacionada a su carácter ordinal utilizando el Clasificador de Ocupaciones Bolivianas. Por último, dado que es probable que la ubicación de residencia en el área metropolitana afecte el nivel de ingresos del hogar, dos variables *dummy* (dicotómicas) de localización fueron incluidas en el modelo.

El Cuadro 7 muestra los resultados obtenidos de utilizar la ecuación (2) para predecir el ingreso per cápita del hogar (excluyendo remesas). La mayor parte de los coeficientes tienen el signo y el nivel esperados; sólo los resultados para la variable de ocupación parecen tener una relación negativa, lo cual, en realidad, está más relacionado con el carácter categórico, ordinal de la variable.

Cuadro 7
Regresión para la estimación del ingreso per cápita

Variable	Coeficiente de la regresión	*T-student*
Capital humano		
Número de miembros del hogar mayores de 15 años con educación superior	1.017,52	4,20
Nivel de instrucción del jefe de hogar	769,58	5,14
Características del hogar		
Tamaño del hogar	–1.207,16	–8,34
Número de hombres de más de 15 años	1.183,24	4,01
Ocupación del jefe de hogar	–188,78	–2,35
Redes		
Residentes de El Alto	–2.891,49	–5,75
Residentes de municipios rurales del área metropolitana	–4.438,02	–5,26
Constante	7.384,88	5,65

La regresión está basada en los 922 hogares que no reciben remesas internacionales.
La variable dependiente es el ingreso per cápita anual (excluyendo remesas).
Los parámetros de la regresión deberán usarse para predecir el ingreso per cápita anual (sin remesas) para los hogares que reciben remesas internacionales.

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

En la ecuación de selección, los hogares más grandes (especialmente aquéllos con un número más alto de adultos varones) tienen mayor probabilidad de recibir mejores ingresos. Por otro lado, el número de niños y mujeres adultas tiene una relación negativa con el ingreso (ambos coeficientes no son significativos, por lo cual se excluyen del análisis). Los niveles educativos más altos se relacionan positivamente

con el ingreso, como es de esperarse, ya que a mayor educación se esperan mejores empleos y mayores retornos del trabajo. Las redes relacionadas con el lugar de residencia y la condición de urbano de un hogar tienen una incidencia positiva en el ingreso, como era de esperarse, los habitantes del municipio de El Alto tienen menores ingresos respecto a los habitantes del municipio de La Paz, pero mayores que el resto de los municipios del área metropolitana.

Los resultados de los parámetros del Cuadro 7 pueden ser utilizados para predecir el ingreso per cápita del hogar (sin remesas) para el grupo de hogares receptores de remesas.

Una vez que el escenario contrafactual ha sido predicho para ambos grupos de hogares (excluyendo remesas), los ingresos del hogar (incluyendo remesas) pueden ser calculados de la siguiente manera: para los hogares no receptores, los ingresos en el escenario de inclusión de remesas se calculan a partir de los resultados de la ecuación (2). Sin embargo, para los hogares que reciben remesas, los ingresos, incluyendo remesas, fueron calculados aplicando los resultados de los parámetros estimados en la ecuación (2) a los hogares que reciben remesas internacionales y agregando a esto la cantidad recibida por concepto de remesas. Es decir, los ingresos de los hogares receptores de remesas representan la suma de los ingresos estimados (sin remesas) y el valor real recibido por concepto de remesas por estos hogares.

El Cuadro 8, resume la idea de estimar el ingreso per cápita del hogar para los dos grupos de hogares en las dos situaciones: (1) excluyendo remesas; y (2) incluyendo remesas.

De esta manera, se arriba a dos conclusiones importantes: primero, en la situación sin remesas, existe una *"jerarquía de ingresos"*. En promedio, los hogares que no reciben remesas son los más pobres y los hogares que reciben remesas internacionales son los menos pobres. En la situación de exclusión de remesas, el nivel promedio de ingreso de los hogares receptores de remesas internacionales es 4% más alto que el de los hogares no receptores. Las razones para este fenómeno son claras. La migración internacional, debido a los costos que implica,

representa una opción más viable para hogares con un mayor ingreso disponible.

Cuadro 8
Ingreso mensual estimado para hogares no receptores y receptores

	Hogar no receptor de remesas	Hogar receptor de remesas transnacionales
	(1)	(2)
Ingreso mensual estimado (excluyendo remesas)	2.281,95	2.377,03
Ingreso mensual estimado (incluyendo remesas)	2.281,95	3.909,16
N	922	114

(1) Utiliza las regresiones de ingreso para predecir la situación sin remesas para los 1.036 hogares.
(2) Mide la situación para todos los hogares cuando se incluyen remesas transnacionales en el ingreso estimado del hogar.

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Segundo, las remesas incrementan de manera importante el nivel de ingresos. Así, en la situación con remesas, el nivel promedio de ingresos mensuales del hogar aumenta en 41% respecto a los hogares que no reciben remesas. Por lo tanto, estas remesas transnacionales aumentan significativamente los ingresos de los hogares que están en condiciones de producir un migrante.

3. Impacto de las remesas en la pobreza

Para medir el impacto en la pobreza, se plantean dos factores: el ingreso respecto a la línea de pobreza y su índice de desigualdad (coeficiente de Gini), de manera que en la medida en que las remesas incrementen los niveles de ingreso o disminuyan los niveles desigualdad, también contribuirán a reducir la pobreza.

3.1. El ingreso respecto a la línea de pobreza

Habiendo revisado los resultados de las regresiones utilizando la fórmula definida por Foster, Greer y Thorbecke (1984) para los tres escenarios de ingreso, se presenta a continuación los resultados de las simulaciones de pobreza, empleando dos líneas de pobreza: moderada, que incluye a aquellos hogares que tienen un ingreso total insuficiente para satisfacer el conjunto de las necesidades básicas; y extrema, en la cual se ubican los hogares que tienen un ingreso total

de magnitud tan ínfima que aun cuando fuera destinado en su totalidad a la alimentación, no les permitirá satisfacer sus requerimientos nutricionales.

En principio, el análisis de la incidencia de pobreza moderada permite medir la situación para los hogares con la inclusión o no de remesas transnacionales en el ingreso estimado del hogar. Todas las estimaciones fueron realizadas utilizando una línea de pobreza calculada a través de la canasta básica alimentaria diferenciada para La Paz, El Alto y el área rural, de Bs.2.268 para la ciudad de La Paz, Bs.1.892,8 para El Alto y Bs.1.635,2 para los municipios rurales, los cuales corresponden a la línea usada para el dato de incidencia de pobreza de 59,92% a nivel nacional (INE, 2006).

En el municipio de La Paz, por ejemplo, la incidencia de pobreza pasa de 28,4% en hogares no receptores a 23% en hogares receptores. La misma tendencia se observa en el municipio de El Alto, donde la diferencia en la incidencia de pobreza entre ambos grupos de hogares es de casi 20 puntos porcentuales a favor de los hogares receptores. Similar comportamiento se registra en los demás municipios del área metropolitana al analizar los datos rurales en conjunto. Además, en general, los municipios rurales tienen una mayor tendencia a la migración campo-ciudad, como primera fase, que a la migración internacional observada en municipios como el de La Paz y El Alto.

En el caso de la incidencia de pobreza extrema, se aprecian cambios en general menos contundentes entre hogares no receptores y receptores. Esto es así debido a que como se analizó anteriormente, un apreciable porcentaje de migrantes proceden de quintiles de ingresos superiores, es decir, de hogares que no sufren de pobreza extrema, por lo cual la misma es poco alterada como consecuencia directa de la migración (Cuadro 9).

Para el municipio de La Paz, se observa una tasa de pobreza extrema de 6,5% para los hogares no receptores y de 5,9% para los receptores, lo que es equivalente a decir que en el municipio, son pocos los pobres extremos que migran al exterior y por lo tanto su influencia en la reducción de la pobreza es casi inexistente. En El Alto, el efecto de la reducción de la pobreza extrema es algo mayor.

Cuadro 9

Incidencia de pobreza extrema según municipio

Municipio	No receptores	Receptores sin remesas	Receptores con remesas
La Paz	6,50%	6,00%	5,90%
El Alto	37,20%	31,60%	29,10%
Resto[2]	70,00%	63,47%	59,88%
Total	**22,00%**	**21,50%**	**19,90%**

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Mientras que la proporción de pobres representa la proporción de la población que está por debajo de la línea de pobreza, la brecha de ingresos representa el porcentaje del faltante de ingreso promedio para llegar a la línea de pobreza (Cuadro 10). La brecha de pobreza es prácticamente insensible al *número* de pobres o a la incidencia de pobreza.

Cuadro 10
Brecha de pobreza

Municipio	No receptores	Receptores sin remesas	Receptores con remesas
La Paz	8,2%	8,0%	7,6%
El Alto	24,8%	26,9%	25,6%
Resto*	44,7%	46,9%	53,2%
Total	**18,5%**	**18,7%**	**19,3%**

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.
* Dado que los municipios rurales no son representativos individualmente, su agrupación facilita el análisis de los indicadores de brecha y severidad de la pobreza.

En este caso, la comparación de los tres escenarios muestra que no existe una diferencia muy significativa entre receptores y no receptores, respecto a la brecha de pobreza, es decir, que los pobres tienen una distancia promedio respecto al umbral de pobreza similar entre sí. La brecha de pobreza tiende a ser mayor en el resto de los municipios en el caso de hogares receptores con remesas, lo cual muestra que la diferencia entre pobres como consecuencia de la recepción de remesas, tiende a acrecentarse.

3.2. Desigualdad y pobreza

[2] Incluye los municipios de Mecapaca, Achocalla, Palca, Viacha, Laja y Pucarani.

El coeficiente de Gini es una medida que se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos. El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno). El índice de Gini es el coeficiente de Gini expresado en porcentaje.

De forma resumida, la curva de Lorenz es una gráfica de concentración acumulada de la distribución de la riqueza superpuesta a la curva de la distribución de frecuencias de los individuos que la poseen; su expresión en porcentajes es el índice de Gini.

El índice de Gini para hogares no receptores calculado para los hogares no receptores es de 45%, es decir, que la distribución del Ingreso tiene un nivel medio de igualdad, ya que 90% de los hogares no receptores tienen alrededor de 65% del ingreso.

El índice de Gini calculado para los hogares receptores sin remesas es de 34%, es decir, que la distribución del Ingreso para este grupo de hogares presenta una menor desigualdad que la observada en los hogares no migrantes. En este escenario, 90% de los hogares concentra alrededor de 75% de los ingresos.

El índice de Gini calculado para los hogares receptores considerando remesas es de 30%, es decir, que la distribución del ingreso para este grupo de hogares presenta una menor desigualdad que la observada en los hogares no receptores y en los hogares receptores sin remesas. En este escenario, 90% de los hogares concentra alrededor de 80% de los ingresos.

Cuadro 11
Resumen del análisis de desigualdad
(índice de Gini)

Hogares no receptores	Hogares receptores excluyendo las remesas	Hogares receptores considerando las remesas
45%	34%	30%

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

En el caso de los tres escenarios con los que hemos venido trabajan-

do el análisis de la pobreza, se observa que la desigualdad es menor en hogares receptores con remesas que en hogares no receptores, lo cual es congruente con los resultados de severidad y brecha de la pobreza (las cuales tienden a disminuir entre hogares no receptores y hogares receptores). Esto implica que las remesas, no sólo tienden a reducir el nivel de pobreza en el área metropolitana de La Paz, sino que además aseguran mejores niveles de distribución de los ingresos esperados.

4. Impacto de las remesas en las condiciones de vida

El análisis anterior ha explorado los efectos que las remesas pueden tener en los ingresos de los hogares y la pobreza. Sin embargo, las remesas también pueden afectar en el mediano y largo plazo en el bienestar de los hogares receptores, a través de la mejora en las condiciones de vida de los mismos. Consecuentemente, el explorar esta relación es importante debido a que es posible visualizar los efectos de las remesas en los principales indicadores sociodemográficos, de hogares receptores y no receptores, complementando así el análisis de las dimensiones monetarias de la pobreza.

En lo referente a los *indicadores de calidad de la vivienda*, el cruce de información al respecto del uso de los materiales en construcción de viviendas, por la condición de pobreza del hogar, permite realizar algunas inferencias respecto a la importancia que las remesas tienen en la condición de habitabilidad de las viviendas. La condición de los hogares no pobres receptores mejora en alguna medida ya que un mayor porcentaje de éstos habita en hogares con pared de ladrillo.

En el caso de los techos, tanto para hogares receptores y no receptores, no pobres y pobres, el material predominante es calamina o plancha. Llama la atención que un porcentaje muy superior de hogares receptores no pobres tienen techos de losa de hormigón armado (considerado un material por encima de la norma, de acuerdo al método de necesidades básicas insatisfechas).

La mayor parte de las viviendas del área metropolitana tienen pisos de machihembre y cemento. Destaca que un mayor porcentaje de hogares receptores tengan techos de tablón de madera, respecto a

los hogares no receptores.

Respecto a los *indicadores de servicios básicos*, la procedencia del agua utilizada por los hogares del área metropolitana es principalmente de cañería de red; sin embargo, cabe resaltar que el 100% de los hogares receptores cuentan con este servicio, en tanto que el porcentaje de hogares no receptores no alcanza a una cobertura total del servicio.

Analizando el desagüe del baño, se observa un fenómeno similar, ya que si bien todos los hogares tienen principalmente desagüe por alcantarillado, la proporción es mayor en el caso de hogares receptores.

En lo concerniente a los *indicadores de educación*, el componente más importante del capital humano, que es la educación, se aprecia que los hogares receptores tienen mayores niveles de educación acumulada que los no receptores, lo cual está ligado a mayores oportunidades producto de los mayores ingresos a los que estos hogares pueden acceder.

Respecto a los *indicadores de empleo*, la condición de ocupación de los hogares receptores muestra que una mayor proporción de sus miembros son ocupados respecto a los no receptores no pobres. En el caso de los hogares pobres, se observa la relación contraria, vale decir, que los hogares receptores tienden a ver a las remesas como un sustituto del ingreso y menor número de miembros de estos hogares se insertan a la fuerza laboral, aun a costa de mantener su situación de pobreza.

Las principales conclusiones que se obtienen a partir del desarrollo del modelo planteado en el presente capítulo, se presentan a continuación:

- Primero, con respecto a la metodología, este estudio desarrolla escenarios contrafactuales de ingresos para hogares receptores y no receptores, utilizando estimaciones econométricas para predecir los ingresos de hogares con y sin remesas. Debido a la naturaleza de la muestra utilizada, la submuestra de hogares no migrantes en el área metropolitana fue seleccionada al azar de la población, y las características sociodemográficas de estos

hogares constituyen una buena representación de los hogares.

- Segundo, utilizando ecuaciones predeterminadas para estimar los ingresos de hogares con y sin remesas, se encuentra que las remesas internacionales presentan un efecto estadísticamente significativo en la reducción del nivel, profundidad y severidad de la pobreza en el área metropolitana de La Paz. Se observa que la proporción de hogares pobres es menor en el grupo de hogares receptores, y esta proporción disminuye aún más cuando se considera en la estimación de ingresos el componente de las remesas, observándose una reducción de 10 puntos porcentuales en el porcentaje de hogares pobres no receptores y receptores.
- Tercero, las regresiones, a través de los tres distintos escenarios considerados, muestran que las remesas reducen la desigualdad en el área metropolitana de La Paz, en magnitudes incluso más significativas que las asociadas a la reducción de la incidencia de pobreza. Así, el índice de Gini calculado para hogares no receptores es de 45%, en tanto que el correspondiente a hogares receptores considerando remesas es de 30%.
- Cuarto, la probabilidad de migrar es mayor entre los hogares no pobres, observándose que la mayor parte de los hogares receptores (con migrantes internacionales) pertenecen a los quintiles más altos de ingreso. Esto se explica porque el migrar constituye un costo que no es fácil de ser cubierto por los hogares pobres. Se puede concluir también que los hogares que han optado por la migración internacional reciente son, por un lado, aquellos que han caído recientemente en la pobreza debido a la crisis económica y, por otro, aquellos que si bien no han caído en la pobreza han visto reducidas significativamente sus condiciones de vida y sus oportunidades presentes y futuras.
- Quinto, el estudio permite fortalecer la premisa de que los efectos en la reducción de la pobreza son distintos en los diferentes municipios del área metropolitana, dependiendo del tipo de hogar que es receptor de remesas. Así, en los municipios de El Alto y del área rural se observa que la reducción en el porcentaje de hogares pobres producto de la migración es mayor, debido a que los niveles iniciales de pobreza eran más altos antes de la migración; por lo tanto, las remesas constituyen una mayor

proporción de los ingresos totales de estos hogares.

- Sexto, el análisis de las condiciones de vida, desde la perspectiva de los logros o carencias de necesidades básicas, muestra mejores condiciones de satisfacción de las mismas en hogares receptores de remesas. Esto implica que el incremento en los ingresos totales del hogar repercute en un mayor acceso en términos de servicios para estos hogares, lo cual les permite mejorar sus niveles asociados de bienestar.

Capítulo IV

Lineamientos de política pública

1. Discusión sobre el enfoque de las políticas

Debido a la tendencia creciente que han experimentado las remesas (y la migración) en los últimos años, los gobiernos de los países en desarrollo en general sienten la obligación de tomar medidas al respecto. Sin embargo, la situación es complicada a causa de la naturaleza privada de estos flujos. Algunos gobiernos han procurado apropiarse de una parte de estas transferencias, generalmente sin éxito, ya que tales políticas desalientan el uso de los canales financieros formales. Un enfoque más prometedor de política pública implica el asumir medidas para que la migración y las remesas trabajen en pro del desarrollo. De hecho, un país puede vivir de las remesas, aunque el objetivo último de estas estrategias de migración para el desarrollo sea en realidad el terminar con la dependencia de la migración y las remesas en el largo plazo (Ellerman, 2003). Esto significa crear estímulos para inversiones más productivas de remesas.

La pregunta, en primer lugar, es: ¿por qué los gobiernos deben intervenir? Esta es una interrogante cuya respuesta lógica tiene que ver con lograr el incremento del bienestar social. Sin embargo, si las remesas son dinero privado, se supone que los hogares deberían saber la mejor forma de gastarlo para su propio beneficio. Si las personas prefieren el consumo a la inversión, como sucede generalmente, esta elección debería ser la más eficiente.

Específicamente, las intervenciones, desde el punto de vista de la eficiencia, se justifican cuando existen externalidades, fallas de mercados u otras distorsiones que abren una brecha entre la valoración

privada y la social en las decisiones privadas. Por ejemplo, la inversión privada en educación y salud tiene externalidades sociales positivas, así que los hacedores de política quizás favorezcan más la inversión en estos sectores. También podría haber externalidades positivas del *know-how* adquirido por los inmigrantes. Los hogares migrantes, alternativamente, podrían ser miopes o financieramente analfabetos y así tender a hacer decisiones equivocadas (desde un punto de vista privado y/o social).

Para lograr políticas públicas efectivas, se requiere de una completa comprensión entre migración y remesas, comprendiendo muy bien su interacción, las causalidades, la pobreza y el capital humano.

Para elaborar un tratamiento específico de políticas públicas para la migración internacional, se necesita, como requisito, tomar en consideración: elementos estructurales de los países implicados en el fenómeno (históricos, económicos, políticos, sociales y culturales); elementos coyunturales (crisis económicas, políticas, militares, desastres naturales, etcétera); el impacto de los cambios internacionales (globalización, esquemas de integración, acuerdos comerciales, etcétera); la normativa existente (nacional e internacional); experiencias o ejemplos que hay en cuanto a políticas públicas migratorias en otros contextos.

Plantear una política pública para la gestión de la migración internacional tiene que ver también con las demandas de las sociedades (emisoras y receptoras).

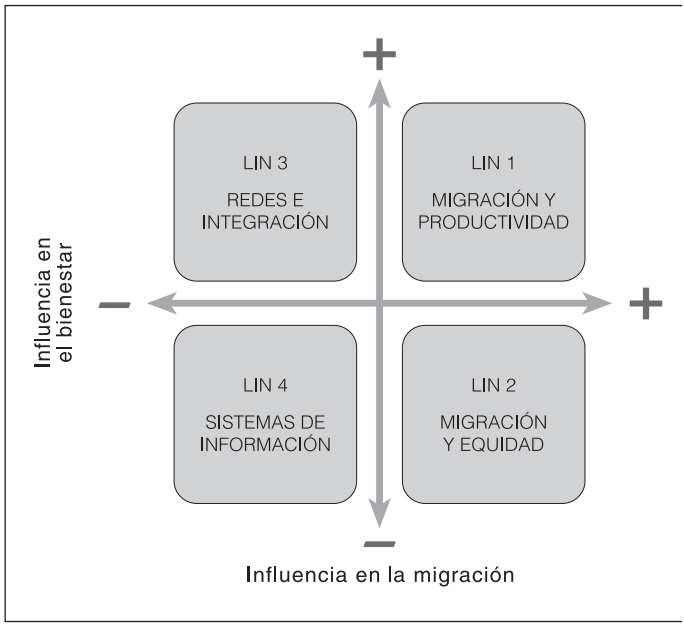
2. Propuesta de estructura de lineamientos y políticas públicas

Tomando en cuenta el marco conceptual anterior así como los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta inherente al impacto de la temática en la reducción de la pobreza de la población en el área metropolitana de La Paz, la estructura de políticas que se propone en la investigación está orientada al siguiente propósito:

> *Incorporar el tratamiento de la migración transnacional en la planificación para el desarrollo, con el objeto de comprender la problemática y crear oportunidades para mejorar las condiciones de vida de los migrantes y sus familias.*

En este sentido, la propuesta de política de la investigación plantea una articulación estratégica basada en *cuatro* pilares o lineamientos generales, clasificados según el grado de la influencia en la migración y en el bienestar. Este enfoque relaciona aquellas políticas públicas que tienen un efecto directo en los determinantes de la migración y las remesas, es decir, algunos cursos de acción pueden ejercer presiones positivas o negativas en las decisiones de emigración o de retorno, así como en el flujo, destino y uso de las remesas. Por otro lado, están aquellos cursos de acción que develan una incidencia en el bienestar o la mejora de condiciones de vida de los migrantes o sus familias (Gráfico 4).

Gráfico 4
Lineamientos de política para la migración transnacional



Fuente: elaboración propia.

2.1. Migración y productividad

El lineamiento *Migración y productividad* presenta alta influencia en los determinantes de migración bajo el supuesto de que la dinamización de actividades económicas, con la creación de negocios

y pequeños emprendimientos, son alternativas rentables para la inversión de remesas y un posible justificativo de retorno de migrantes transnacionales. Por otro lado, este lineamiento tiene una influencia significativa en la reducción de la pobreza y la mejora de condiciones de vida; bajo la premisa de una eficiente administración del flujo de remesas incrementa el ingreso de los hogares con miembros migrantes y consecuentemente sus condiciones de vida.

Objetivo estratégico del lineamiento 1

Crear oportunidades, estímulos y condiciones para el manejo eficiente del flujo de remesas percibidas por los hogares con migrantes transnacionales a través de la creación de alternativas de inversión, con niveles aceptables de rentabilidad y bienestar.

El lineamiento *Migración y productividad* cuenta con *dos* políticas y *nueve* acciones estratégicas propuestas para su implantación, ya sea por parte del gobierno local, del gobierno departamental o de ambos de manera conjunta y coordinada.

Política 1

Promoción de inversiones y apoyo a emprendimientos.

Acciones estratégicas

- Creación de un fondo concursable de contraparte destinado al financiamiento de negocios para migrantes de retorno o familiares de migrantes.
- Creación de espacios de capacitación para la elaboración de planes de negocios, financiados con contraparte a través de remesas.
- Programas de intercambio de experiencias y aprovechamiento del *know-how* o habilidades adquiridas por los migrantes y que pueden ser implementadas en el lugar de origen.
- Reducción de pasos para la constitución de negocios en el área metropolitana dirigida especialmente a migrantes de retorno o familias de migrantes.
- Creación de bolsas de trabajo de migrantes en los países de destino.

– Garantías y condiciones de seguridad jurídica específicas para las inversiones de migrantes de retorno y familias de migrantes.

Política 2
Remesas como fuente de financiamiento para el desarrollo.

Acciones estratégicas

– Reducción de los costos financieros, comisiones y otros en el sistema financiero boliviano con el propósito de formalizar la recepción de remesas a través de intermediarios financieros.
– Reducción de costos financieros colaterales en créditos y microcréditos destinados a inversiones o emprendimientos de familias de migrantes transnacionales.
– Preferencias en el mercado financiero boliviano, para la adquisición de títulos valores (especialmente del Estado) para inversiones producto de remesas.

2.2. Migración y equidad

El lineamiento *"Migración y equidad"* cuenta con políticas vinculadas al fortalecimiento del capital humano con el objeto de reducir los índices de migración internacional; presenta también políticas vinculadas a la protección de derechos de los migrantes en los países de destino y acciones inherentes a la difusión de experiencias de los migrantes internacionales en un ámbito de reflexión de las mismas. Por otro lado, en este lineamiento se presenta un menú de políticas y acciones relacionadas con la creación de oportunidades de negocios, la tecnificación de la mano de obra y el desarrollo de programas de formación técnica para sectores vulnerables, con una visión de mediano plazo para la mejora de las condiciones de vida en los hogares con miembros migrantes transnacionales.

Objetivo estratégico del lineamiento 2
Mejorar la prestación de servicios de asistencia para los migrantes de retorno, las familias de migrantes y el fortalecimiento del capital humano emergente de procesos migratorios transnacionales.

El lineamiento *Migración y equidad* está constituido por dos políticas y siete acciones estratégicas, cuyo detalle se presenta a continuación.

Política 1
Fortalecimiento del capital humano.

Acciones estratégicas

- Tecnificación y cualificación de la mano de obra.
- Programas de pasantía e inserción de jóvenes profesionales de familias de migrantes al mercado laboral, especialmente en entidades y empresas públicas.
- Creación de becas y/o medias becas en institutos de formación técnica y universidades dirigidas a hijos de migrantes transnacionales.

Política 2
Apoyo a sectores vulnerables de la población migrante.

Acciones estratégicas

- Implementación de servicios especiales de asistencia y apoyo dirigidos a grupos vulnerables de familias de migrantes o migrantes de retorno.
- Implementación de convenios para la protección de derechos humanos de los migrantes y sus familias en los países de destino creando los servicios especiales en consulados o embajadas.
- Mecanismos para la participación y ejercicio de derechos políticos de los migrantes transnacionales desde los países de destino.
- Acciones de difusión y capacitación de la situación actual, derechos y obligaciones de los migrantes transnacionales en los países de destino, así como de sus familias en el lugar de origen.

2.3. Redes e integración

El lineamiento *Redes e integración* tiene alta influencia en la migración y en el flujo de remesas, tomando en cuenta la propuesta de acciones estratégicas para la formalización y fortalecimiento de las organizaciones de migrantes transnacionales. Sin embargo, el nivel de influencia de este lineamiento respecto a las condiciones de vida de los migrantes y sus familias es indirecto, ya que sus acciones están concentradas con especial atención en la creación de mecanismos de comunicación, relacionamiento interinstitucional y representativo de grupos de migrantes según la proximidad y homogeneidad de los lugares de destino.

Objetivo estratégico del lineamiento 3
Apoyar a la creación y fortalecimiento de las organizaciones y redes de migrantes transnacionales a través de la aplicación de instrumentos para su institucionalización y reconocimiento formal como organismo representativo del sector.

El lineamiento *Redes e integración* está conformado por *dos* políticas y *tres* acciones estratégicas, de acuerdo al siguiente detalle:

Política 1
Fortalecimiento de organizaciones de migrantes.

Acciones estratégicas

- Establecer los fines, requisitos, condiciones y características mínimas con las cuales deben cumplir las organizaciones de migrantes para ser reconocidas de manera oficial.
- Constituir una base de datos a partir del registro de las organizaciones de migrantes reconocidas identificando: su razón social, su misión, principales roles o funciones y los miembros afiliados a dicha organización.

Política 2
Acuerdos de cooperación y relaciones internacionales.

Acciones estratégicas

– Agendas de trabajos bilaterales y multilaterales con los gobiernos de países de destino más frecuentes a objeto de gestionar acciones concretas de tratamiento de los migrantes residentes en dichos países.

2.4. Sistemas de información

El lineamiento *Sistemas de información* refleja una influencia indirecta en los determinantes de la migración y en las condiciones de vida de los migrantes, ya que sus acciones estratégicas están orientadas al desarrollo de sistemas de control y registro de los migrantes internacionales con la finalidad de contar con información confiable para respaldo en la formulación y evaluación de políticas públicas inherentes a la temática migratoria transnacional.

Objetivo estratégico del lineamiento 4
Mejorar los mecanismos, procedimientos e instrumentos para el desarrollo de una base de datos matriz con información proveniente de los registros administrativos de: instancias nacionales, representaciones diplomáticas y otros organismos internacionales para así poder cuantificar la población migrante y el flujo de remesas.

El lineamiento *Sistemas de información* está constituido por dos políticas y seis acciones estratégicas, tal como se presenta en el siguiente detalle:

Política 1
Sistema de registro de migrantes transnacionales.

Acciones estratégicas

– Sistema de control y registro universal del flujo de migrantes transnacionales.

– Desarrollo de mecanismos para la actualización de información del registro de migrantes en instancias nacionales.

– Desarrollo de mecanismos para la actualización de información del registro de migrantes en embajadas y consulados, a través de la creación de carteras específicas para esta función.

Política 2
Sistema de registro y control del flujo de remesas.

Acciones estratégicas

- Sistema de control y registro universal del flujo de remesas.
- Desarrollo de mecanismos y convenios con entidades financieras y otros para la cuantificación efectiva de los flujos de remesas.
- Establecer mecanismos para la actualización de información del registro de remesas a través del sistema de regulación financiera.

3. Priorización de las acciones estratégicas

La aplicación e implementación de las políticas y acciones estratégicas, de acuerdo a la teoría, requiere el establecimiento de parámetros de priorización que no sólo permitirá una jerarquía en términos de intervenciones sino también de restricciones presupuestarias. Consecuentemente, se proponen dos criterios de priorización de estrategias: en función del periodo de implementación y en función de la importancia respecto al propósito de la propuesta de política pública.

3.1. Priorización en función del periodo de implementación

Este criterio responde al plazo general que se requiere para la implementación efectiva de las acciones estratégicas, que está en función de la complejidad, los requisitos previos para su aplicación y la dependencia en la administración de dicha política. El listado que se presenta a continuación es la priorización de las acciones estratégicas en función a su implementación en el corto, mediano o largo plazo.

Acciones estratégicas de corto plazo

- Creación de un fondo concursable de contraparte, destinado al financiamiento de negocios para migrantes de retorno o familiares de migrantes.
- Creación de espacios de capacitación para la elaboración de planes de negocios, financiados con contraparte a través de remesas.

- Programas de intercambio de experiencias y aprovechamiento del *know-how* o habilidades adquiridas por los migrantes y que pueden ser implementadas en el lugar de origen.
- Programas de pasantía e inserción de jóvenes profesionales de familias de migrantes al mercado laboral, especialmente en entidades y empresas públicas.
- Creación de becas y/o medias becas en institutos de formación técnica y universidades dirigidas a hijos de migrantes transnacionales.
- Acciones de difusión y capacitación sobre la situación actual, derechos y obligaciones de los migrantes transnacionales en los países de destino, así como de sus familias en el lugar de origen.

Acciones estratégicas de mediano plazo

- Reducción de pasos para la constitución de negocios en el área metropolitana dirigida especialmente a migrantes de retorno o familias de migrantes.
- Implementación de servicios especiales de asistencia y apoyo dirigidos a grupos vulnerables de familias de migrantes o migrantes de retorno.
- Mecanismos para la participación y ejercicio de derechos políticos de los migrantes transnacionales desde los países de destino.
- Establecer los fines, requisitos, condiciones y características mínimas que deben cumplir las organizaciones de migrantes para ser reconocidas de manera oficial.
- Constituir una base de datos a partir del registro de las organizaciones de migrantes reconocidas identificando: su razón social, su misión, principales roles o funciones y los miembros afiliados a dicha organización.
- Sistema de control y registro universal del flujo de migrantes transnacionales.
- Desarrollo de mecanismos para la actualización de información del registro de migrantes en instancias nacionales.

– Desarrollo de mecanismos para la actualización de información del registro de migrantes en embajadas y consulados, a través de la creación de carteras específicas para esta función.

Acciones estratégicas a largo plazo

– Creación de bolsas de trabajo de migrantes en los países de destino.

– Garantías y condiciones de seguridad jurídica específicas para las inversiones de migrantes de retorno y familias de migrantes.

– Reducción de los costos financieros, comisiones y otros en el sistema financiero boliviano con el propósito de formalizar la recepción de remesas a través de intermediarios financieros.

– Reducción de costos financieros, colaterales en créditos y microcréditos destinados a inversiones o emprendimientos de familias de migrantes transnacionales.

– Preferencias en el mercado financiero boliviano para la adquisición de títulos valores (especialmente del Estado) para inversiones producto de remesas.

– Tecnificación y cualificación de la mano de obra.

– Implementación de convenios para la protección de derechos humanos de los migrantes y sus familias en los países de destino creando los servicios especiales en consulados o embajadas.

– Agendas de trabajos bilaterales y multilaterales con los gobiernos de países de destino más frecuentes para gestionar acciones concretas de tratamiento de los migrantes residentes en dichos países.

– Sistema de control y registro universal del flujo de remesas.

– Desarrollo de mecanismos y convenios con entidades financieras y otros para la cuantificación efectiva de los flujos de remesas.

– Establecer mecanismos para la actualización de información del registro de remesas a través del Sistema de Regulación Financiera.

3.2. Priorización en función de la importancia para el cumplimiento del propósito general de la estrategia

La priorización, bajo este criterio, tiene que ver con la importancia que tienen las acciones estratégicas para el cumplimiento del propósito de la propuesta. En este sentido, existen estrategias que si bien son realizables en tiempos más cortos, cuya implementación no representa complejidad, representan una importancia media para el cumplimiento de la visión de la política pública. Por otro lado, existen acciones estratégicas cuya implementación representa llevar a cabo actividades de largo plazo, pero cuya conclusión representa un importante aporte al cumplimiento de la política pública.

Entre las acciones estratégicas de alta importancia que competen al gobierno local como al gobierno departamental se tienen en orden secuencial:

- La creación de un fondo concursable de contraparte, destinado al financiamiento de negocios para migrantes de retorno o familiares de migrantes.
- La creación de espacios de capacitación para la elaboración de planes de negocios, financiados con contraparte a través de remesas.
- La reducción de pasos para la constitución de negocios en el área metropolitana dirigida especialmente a migrantes de retorno o familias de migrantes. La creación de bolsas de trabajo de migrantes en los países de destino.
- La reducción de los costos financieros, comisiones y otros en el sistema financiero boliviano con el propósito de formalizar la recepción de remesas a través de intermediarios financieros.
- La reducción de costos financieros, colaterales en créditos y microcréditos destinados a inversiones o emprendimientos de familias de migrantes transnacionales.
- Tecnificación y cualificación de la mano de obra.
- Implementación de servicios especiales de asistencia y apoyo dirigidos a grupos vulnerables de familias de migrantes o migrantes de retorno.

- Implementación de convenios para la protección de derechos humanos de los migrantes y sus familias en los países de destino creando los servicios especiales en consulados o embajadas.
- Constituir una base de datos a partir del registro de las organizaciones de migrantes reconocidas identificando: su razón social, su misión, principales roles o funciones y los miembros afiliados a dicha organización.
- Sistema de control y registro universal del flujo de migrantes transnacionales.
- Sistema de control y registro universal del flujo de remesas.
- Desarrollo de mecanismos y convenios con entidades financieras y otros para la cuantificación efectiva de los flujos de remesas.
- Establecer mecanismos para la actualización de información del registro de remesas a través del sistema de regulación financiera.

Entre las acciones estratégicas de importancia relativa que competen al gobierno local como al gobierno departamental, se tienen en orden secuencial:

- Programas de intercambio de experiencias y aprovechamiento del *know-how* o habilidades adquiridas por los migrantes y que pueden ser implementadas en el lugar de origen.
- Garantías y condiciones de seguridad jurídica específicas para las inversiones de migrantes de retorno y familias de migrantes.
- Preferencias en el mercado financiero boliviano, para la adquisición de títulos valores (especialmente del Estado) para inversiones producto de remesas.
- Programas de pasantía e inserción de jóvenes profesionales de familias de migrantes al mercado laboral, especialmente en entidades y empresas públicas.
- Creación de becas y/o medias becas en institutos de formación técnica y universidades dirigidas a hijos de migrantes transnacionales.

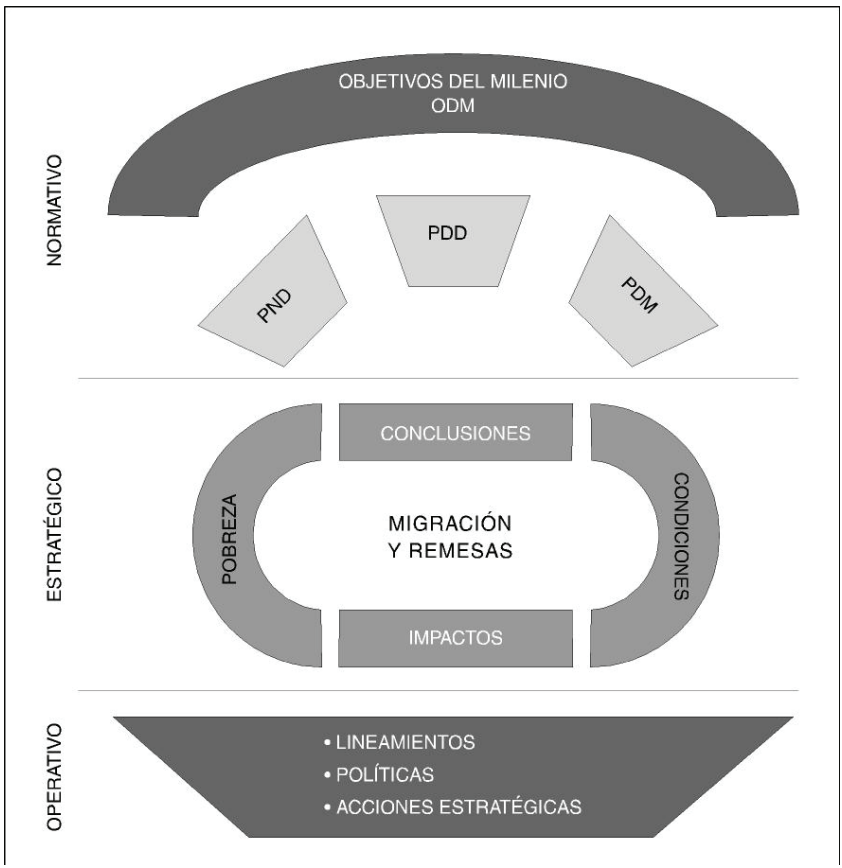
- Mecanismos para la participación y ejercicio de derechos políticos de los migrantes transnacionales desde los países de destino.
- Acciones de difusión y capacitación de la situación actual, derechos y obligaciones de los migrantes transnacionales en los países de destino, así como de sus familias en el lugar de origen.
- Establecer los fines, requisitos, condiciones y características mínimas con las cuales deben cumplir las organizaciones de migrantes para ser reconocidas de manera oficial.
- Agendas de trabajos bilaterales y multilaterales con los gobiernos de países de destino más frecuentes con el objeto de gestionar acciones concretas de tratamiento de los migrantes residentes en dichos países.
- Desarrollo de mecanismos para la actualización de información del registro de migrantes en instancias nacionales.
- Desarrollo de mecanismos para la actualización de información del registro de migrantes en embajadas y consulados, a través de la creación de carteras específicas para esta función.

4. Articulación de las políticas con el sistema nacional de planificación

Como se enuncia en el propósito principal de esta propuesta de política pública en materia de migración transnacional y con el objeto de llevar adelante de manera efectiva la implementación de las líneas de acción planteadas es indispensable establecer los vínculos correspondientes en el marco de los planes y políticas de desarrollo en actual vigencia.

El Gráfico 5 expresa conceptualmente la transversalidad de la temática de la migración transnacional en varios de los ejes y lineamientos estratégicos de las metas del milenio, los planes nacionales, los planes departamentales y los planes municipales.

Gráfico 5
Articulación estratégica de la temática de migración transnacional



Fuente: adaptación del diagrama de compatibilización de planes JAYMA PDM 2007–2011 Municipio de La Paz.

4.1. Articulación con las metas del milenio

Las metas de desarrollo del milenio son un conjunto de objetivos y compromisos que surgieron de las cumbres mundiales de los años noventa, para responder a los desafíos del desarrollo humano y las necesidades de la sociedad civil. El cumplimiento de dichos objetivos debería promover una mejora en las condiciones de vida de amplios sectores marginados de la población.

En este sentido, se puede ver el siguiente nivel de relación y contribución de las políticas de migración a esta estrategia universal de lucha para la reducción de la pobreza.

En el Objetivo Uno, se tiene la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, cuya meta es reducir a la mitad —entre los años 1990 y 2015— la proporción de personas cuyo ingreso es menor a 1 dólar por día.

En el Objetivo Dos, se procura lograr la enseñanza primaria universal; la meta principal es que los niños hasta el 2015 terminen el ciclo completo de la enseñanza primaria.

En el Objetivo Tres, se busca promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, eliminando las desigualdades entre los géneros de la enseñanza en todos los niveles antes del 2015.

En el Objetivo Siete, se plantea garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, mejorando considerablemente para el 2020 la vida de por lo menos cien millones de habitantes.

En el Objetivo Ocho, se procura fomentar una asociación mundial para el desarrollo en cooperación con las empresas farmacéuticas, para proporcionar el acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo.

Todos estos objetivos estarán ligados a los lineamientos de políticas en cuanto a: promoción de inversiones y apoyo a emprendimientos, remesas como fuente de financiamiento y desarrollo económico, fortalecimiento del capital humano, apoyo a sectores vulnerables de la población migrante y fortalecimiento a organizaciones de migrantes.

4.2. Articulación con el Plan Nacional de Desarrollo

El Plan Nacional de Desarrollo vigente aprobado para el periodo 2006-2011 comprende cuatro grandes ejes estratégicos:

– Bolivia Digna: enfoque global de lo social, salud, educación, justicia y cultura.

- Bolivia Democrática: poder social comunitario y descentralización.
- Bolivia Productiva: conformación de la matriz productiva nacional.
- Bolivia Soberana: transformación de las relaciones internacionales.

La relación de la propuesta de lineamientos de política en materia de migración transnacional, como se mencionó anteriormente, debe tener una correspondencia con estas políticas del nivel nacional, con el objeto de que su implementación sea efectiva en el corto y mediano plazo. Por tanto, a continuación se presenta los niveles de articulación de los lineamientos con el Plan Nacional de Desarrollo.

Eje Bolivia Productiva: comprende la creación y viabilidad de microempresas con capacitación laboral, asistencia técnica, comercialización y desarrollo de estrategias productivas competitivas; también, y bajo el lineamiento de equidad, se plantea la contratación de jóvenes desempleados en coordinación con empresas públicas y privadas.

Eje Bolivia Digna: comprende la reducción de la violencia, la educación con calidad ética, étnica y de género, el fomento del espíritu emprendedor del autoempleo sobre la población de jóvenes y mujeres y la mejora de las condiciones sociales y de cumplimiento de la legislación laboral internacional en materia de seguridad y salud en el trabajo.

Eje Bolivia Democrática: comprende el apoyo y mejoramiento de procesos de gestión pública basados en criterios de calidad, eficiencia y transparencia, también el fomento de la participación de la sociedad civil local a través de su implementación directa en los proyectos y programas e impulso de las herramientas participativas en el proceso de evaluación, el apoyo de entidades locales, organizaciones patronales, empresariales y sindicales, organizaciones de defensa de los derechos humanos y de los grupos relacionados con la vida democrática, siempre que estas acciones tengan a los pobres por beneficiarios directos y sean los principales involucrados en su ejecución.

4.3. Articulación con el Plan Departamental de Desarrollo

El Plan Departamental de Desarrollo Social y Económico 2005-2011 comprende siete grandes lineamientos, que son:

- *Desarrollo de infraestructura:* Integración interna del departamento con las carreteras al norte y de manera internacional, para ampliar el potencial energético hacia actividades productivas.
- *Desarrollo del turismo:* Fomento de la difusión de los atractivos turísticos, realizando la *recategorización* de los servicios, y la planificación turística en el Departamento, para generar un mayor flujo turístico en los próximos cinco años.
- *Desarrollo económico:* Fomento de la comercialización de productos competitivos (con alto valor agregado) destinados a la comercialización interna y a la exportación, mediante la implementación de sistemas de difusión, servicios de control y la habilitación de campos feriales.
- *Desarrollo agropecuario:* Fomento de la producción y comercialización agropecuaria, industrial y de micro, pequeña y mediana empresa.
- *Desarrollo humano:* Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios sociales para la atención de los sectores más deprimidos.
- Promoción y fortalecimiento de los servicios integrales de protección a los grupos de mayor vulnerabilidad. Disminución de los niveles de violencia y promoción de una mayor seguridad ciudadana.
- *Desarrollo territorial, ambiental y de recursos naturales:* Ocupación y aprovechamiento adecuado del territorio del Departamento. Reducción de los efectos sociales del circuito del narcotráfico. Mejoramiento de la calidad ambiental. Conservación de manera sostenible de nuestros recursos renovables y no renovables en el Departamento.
- *Desarrollo institucional:* Promoción del desarrollo en el área metropolitana, a través del fortalecimiento institucional a la Prefectura, los Gobiernos Municipales y a las organizaciones de la sociedad civil.

Existen objetivos de desarrollo separados según el área geográfica. Para fines del documento, se toman en cuenta los referidos a la región metropolitana.

A continuación, se realiza una descripción de las bases de cada lineamiento y las políticas con las cuales se vincula la propuesta inherente a la temática de migración transnacional.

Entre las prioridades sectoriales de desarrollo departamental, sujetas a los lineamientos de migración y productividad de la política de promoción de inversiones con apoyo a emprendimientos, se tiene bajo la línea de desarrollo productivo y promoción de las inversiones a la formación de mano de obra calificada y a la promoción de las entidades financieras que generen líneas de financiamiento para las pequeñas y medianas empresas (PyME's) del Departamento. Bajo la línea de desarrollo humano, se tiene: incrementar las tasas de asistencia escolar y reducir los niveles de deserción y rezago, la disminución de los casos de violencia intrafamiliar y violencia sexual así como que se conozcan y respeten los derechos de la mujer y la familia. Bajo la línea de desarrollo institucional, se tiene: la promoción de la gobernabilidad y el control social más la implementación de un nuevo modelo de gestión.

4.4. Articulación con los Planes de Desarrollo Municipal

Como se mencionó en párrafos anteriores, la implementación de la propuesta de lineamientos de política en materia de la migración transnacional tiene también como uno más de los actores directos para su aplicación a los gobiernos locales, por cuanto es importante articular estas acciones estratégicas en el marco de los Planes de Desarrollo Municipal respetando los postulados de visión y vocación que hacen a cada municipio según sus características, pero visualizando la importancia de la migración y las remesas como uno más de los condicionantes para el desarrollo municipal.

Adicionalmente, la oportunidad en cuanto a la intervención de los gobiernos municipales en temas de migración transnacional se abre a la luz de las competencias que han ido en incremento desde 1994 con la Ley de Participación Popular y últimamente con los decretos referidos al Impuesto Directo a los Hidrocarburos: educación, salud, productividad y promoción económica, etcétera.

Conclusiones

La presente investigación se fundamenta en la hipótesis de que la migración a través del flujo de remesas internacionales representa para los hogares migrantes un importante componente de su ingreso y, por tanto, ejerce un impacto positivo en la reducción de la pobreza. En este sentido, el desarrollo de todas las acciones realizadas en el marco del estudio a través de la revisión documental, la encuesta de migración, el análisis de diversos registros disponibles acerca del tema, la interpretación teórica de diversas escuelas, la construcción de escenarios y otros elementos menores tuvieron como fin último comprobar y cuantificar el impacto real de las remesas en la pobreza, en un ámbito territorial constituido por ocho municipios, los cuales, desde una perspectiva integracionista, representan al área metropolitana de La Paz.

Bajo este esquema, las conclusiones que se describen a continuación responden a los aspectos específicos que fueron formulados como sustento de la hipótesis planteada al inicio del estudio y que luego del procesamiento e interpretación de los datos de diversas fuentes merecen ser refrendados.

La presente investigación se basa fundamentalmente en una encuesta cuya muestra representativa de hogares a nivel del área metropolitana del departamento de La Paz es de 1.036 hogares. Fue aplicada con el objeto de analizar el impacto de las remesas internacionales en la pobreza de esta región. Consecuentemente, surgen algunas conclusiones claves del estudio, que se relacionan directamente con los objetivos específicos planteados al inicio de la investigación.

Analizar el impacto de las remesas internacionales en la pobreza

El análisis fue realizado a través de la caracterización socioeconómica de distintos grupos poblacionales; para esto se ha identificado a los hogares receptores de remesas y se los ha comparado con los hogares no receptores, haciendo una diferenciación previa entre hogares de La Paz, El Alto y los municipios rurales del área metropolitana de La Paz. Se ha encontrado que efectivamente las remesas internacionales presentan un efecto estadísticamente significativo en la reducción del nivel, profundidad y severidad de la pobreza en el área metropolitana de La Paz. Sin embargo, la magnitud de la reducción de la pobreza no es tan grande como se esperaba *a priori,* al ser de 10 puntos porcentuales entre hogares no receptores y receptores, en promedio. Asimismo, se observa que el impacto de las remesas en la reducción de la pobreza está estrechamente ligado a la situación inicial de los hogares, es decir, antes de la migración. En el caso de El Alto y del resto de los municipios del área metropolitana, se observa que la reducción en los niveles de pobreza es mayor que la registrada en el municipio de La Paz, debido a que los niveles iniciales de pobreza en estos municipios, para el grupo de no receptores de remesas, eran más altos antes de la migración. El análisis de la incidencia de pobreza extrema (porcentaje de hogares pobres extremos) muestra una reducción menos significativa, lo cual es congruente con el hecho de que la mayor parte de migrantes del área metropolitana proviene de hogares pertenecientes a quintiles superiores de ingreso, hecho que condice con los costos asociados a la migración que hacen de ésta una opción no factible para hogares que no pueden superar las barreras impuestas por los países de destino.

Analizar el impacto de las remesas internacionales en las condiciones de vida

El impacto de las remesas en la pobreza viene aparejado de un efecto en las condiciones de vida, al incrementarse el ingreso de los hogares receptores, lo que a su vez se puede ver reflejado tanto en mayores niveles de consumo (incremento en el gasto corriente) como en la posibilidad de diversificar la cartera de inversiones de los hogares, hacia actividades productivas que, a su vez, tengan un efecto en el ingreso del hogar. Cualesquiera sea el destino de estos ingresos adicionales producto de la migración, existe un efecto dinamizador de la economía asociada a los ingresos adicionales. Este incremento en el poder adquisitivo de los hogares tiene una repercusión, en un

segundo momento, en las condiciones de vida, al incrementarse los niveles de satisfacción de las necesidades básicas de los hogares, en términos de acceso a servicios, mejores condiciones de habitabilidad y acceso a salud y educación, producto de la migración de miembros del hogar y el consiguiente envío de remesas.

Definir el perfil de los migrantes del municipio de La Paz

A partir de la información recopilada en la encuesta, se ha inferido un perfil de los migrantes que muestra que los mismos son mayoritariamente hombres (aunque hay una creciente feminización de la migración), entre los 25 y los 40 años de edad. La mayor parte ha migrado por razones laborales y menos de la mitad de ellos envían remesas de vuelta a sus hogares de origen. Son identificados en su mayoría como hermanos, padres e hijos de los jefes de hogar actuales (hecho que puede deberse a una reasignación de roles dentro de los hogares migrantes). La mayor parte de los migrantes internacionales tienen niveles medios de instrucción (secundaria incompleta) y se dedican a ocupaciones que no requieren de altos grados de especialización, vinculadas fundamentalmente al comercio y servicios, por lo que en gran parte migran a países limítrofes donde se desempeñan como operarios de fábricas, en especial, relacionadas a manufacturas.

Llama la atención el bajo porcentaje de hogares que efectivamente reciben remesas producto de la migración internacional de uno de sus miembros, hecho que se relaciona a una percepción por parte de los hogares de que constituyen remesas solamente aquellos envíos monetarios, regulares y que se destinan a incrementar el ingreso corriente de los hogares; en este sentido, no son percibidos como remesas aquellos envíos de dinero que se destinan a inversiones productivas (negocios familiares) o no productivas (construcciones); este hecho es magnificado por la tendencia a la subdeclaración de ingresos que se encuentra especialmente en hogares del área andina de nuestro país.

Plantear recomendaciones de políticas para lograr efectos positivos a largo plazo en la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida en el área de estudio

La estructura de políticas que se propone en la investigación, a partir de los resultados obtenidos, inherentes al impacto que presenta esta temática en la reducción de la pobreza de la población en el área

metropolitana de La Paz, está orientada hacia el propósito de incorporar el tratamiento de la migración transnacional en la planificación para el desarrollo, con el objeto de comprender la problemática y crear oportunidades para mejorar las condiciones de vida de los migrantes y sus familias.

En este sentido, la propuesta de política de la investigación plantea una articulación estratégica con base en *cuatro* pilares o lineamientos generales, clasificados según el grado de la influencia en la migración y en el bienestar. Este enfoque relaciona aquellas políticas públicas que tienen un efecto directo en los determinantes de la migración y las remesas, es decir, algunos cursos de acción pueden ejercer presiones positivas o negativas en las decisiones de emigración o de retorno, así como en el flujo, destino y uso de las remesas. Por otro lado, están aquellos cursos de acción que develan una incidencia en el bienestar o la mejora de condiciones de vida de los migrantes o sus familias.

El lineamiento *Migración y productividad* presenta alta influencia en los determinantes de migración bajo el supuesto de que la dinamización de actividades económicas, con la creación de negocios y pequeños emprendimientos son alternativas rentables para la inversión de remesas y un posible justificativo de retorno de migrantes transnacionales. Por otro lado, este lineamiento tiene una influencia significativa en la reducción de la pobreza y la mejora de condiciones de vida, bajo la premisa de que una eficiente administración del flujo de remesas incrementa el ingreso de los hogares con miembros migrantes y, consecuentemente, sus condiciones de vida.

El lineamiento "*Migración y equidad"* cuenta con políticas vinculadas al fortalecimiento del capital humano con el objeto de reducir los índices de migración internacional; presenta también políticas vinculadas a la protección de derechos de los migrantes en los países de destino y acciones inherentes a la difusión de experiencias de los migrantes internacionales en un ámbito de reflexión de las mismas. Por otro lado, en este lineamiento se presenta un menú de políticas y acciones relacionadas con la creación de oportunidades de negocios, la tecnificación de la mano de obra y el desarrollo de programas de formación técnica para sectores vulnerables, con una visión de mediano plazo para la mejora de las condiciones de vida en los hogares con miembros migrantes transnacionales.

El lineamiento *Redes e integración* tiene alta influencia en la migración y en el flujo de remesas, tomando en cuenta la propuesta de acciones estratégicas para la formalización y fortalecimiento de las organizaciones de migrantes transnacionales. Sin embargo, el nivel de influencia de este lineamiento respecto a las condiciones de vida de los migrantes y sus familias es indirecto, ya que sus acciones están concentradas con especial atención en la creación de mecanismos de comunicación, relacionamiento interinstitucional y representativo de grupos de migrantes según la proximidad y homogeneidad de los lugares de destino.

El lineamiento *Sistemas de información* refleja una influencia indirecta en los determinantes de la migración y en las condiciones de vida de los migrantes, ya que sus acciones estratégicas están orientadas al desarrollo de sistemas de control y registro de los migrantes internacionales con la finalidad de contar con información confiable para respaldo en la formulación y evaluación de políticas públicas inherentes a la temática migratoria transnacional.

Bibliografía

Adams, Jr. R.
2006 *Remittances and Poverty in Ghana*, World Bank Policy Research Working Paper 3838, Washington D.C.

Banco Mundial
2006 *Perspectiva para la Economía Mundial:* Washington D.C.: Banco Mundial.

Banco Mundial
2006 *Close to Home: The development impact o remittances in Latin America.* Washington D.C.: Banco Mundial.

Coopers y Lybrand
1997 *Non Bank Financial* Institutions: A Study of Five Sectors. New York: [Online] http://www.ustreas.gov/fincen/cooply.html#purpose: Coopers y Lybrand, Mayo 1997

Chami Ralph, Jahjah Samir, Fullenkamp Connel
2003 Are Immigrant Remittance Flows a Source of Capital for Development. Working Papers. FMI 03/189, Washington D.C.: Fondo Monetario Internacional.

Delgado Wisse, Raúl
1993 *La migración laboral en el contexto de las relaciones México-Estados Unidos*, Zacatecas: Universidad Autónoma de Zacatecas.

De la Garza, Rodolfo y Manuel Orozco
1997 *Binacional Impacto of Latino Remittances*. Claremont, CA: The Tomas Rivera Policy Institute.

De la Torre Ávila, Leonardo
2006 *No llores prenda, pronto volveré: Migración, movilidad social, herida familiar y desarrollo.* La Paz: PIEB/IFEA/UCB.

Di Tella, Torcuato S., Paz Gajardo, Susana Gamba, Hugo Chumbita
2001 *Diccionario de Ciencias Sociales y Políticas.* Buenos Aires: Emecé.

Druckerman, Pamela
1998 "Countries Ready to Sigue Bonds Backed by Immigrnt Laborers". *Wall Street Journal.* http://www.cries.org/contenidos/12.pdf

Edwards Alexandra, Ureta Manuelita
2003 "International Migration, Remittances, and Schooling: Evidence from El Salvador". NBER Working Paper No. 9766. *Journal of Development Economics*.

Ellerman David
2003 *Policy Research on Migration and Development,* World Bank Policy Research Working Paper 3117. Washington D.C.

FMI
2008 *Anuario de Estadísticas de Balanza de Pagos*. Washington DC, Fondo Monetario Internacional http://imf.org/external/spanish/pubs/ft/bop/2007/ar/bopcom07s.pdf

Foster, James, J. Greer and Eric Thorbecke
1984 "A class of decomposable poverty measures". *Econométrica 52,* New York pp. 761-766.

Franco, Augusto de
2001 *Pobreza y Desarrollo Local*. [Web del Instituto Internacional de Gobernabilidad, Barcelona, España: www.iigov.org

González Gutiérrez, C. y Schumacher E.
1998 *La cooperación internacional de México con los mexicano-americanos en Estados Unidos: el Caso del PCME*. México, D.F.: Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos-Instituto Tecnológico Autónomo de México, pp. 189-212.

Gustafsson Björn, Makonnen Negatu
1993 "Poverty Remittances in Lesotho". *Journal of African Economies* Vol. 2. Nº 1. Centre for the Study of African Economies.

Haq, M.
1995 "The Human Development Paradigm". En: *Reflections on Human Development*. New York and Oxford: Oxford University Press.

Hsu, Jeffrey
2002 *Inmigrant Remittances*. Wilson College, Princeton University, Princeton, NJ. IMF (International Monetary Fund).

Instituto Nacional de Estadísticas
2001 *Censo Nacional de Población y Vivienda 2001*. La Paz: INE.

2006 *Encuesta de Condiciones de Vida, MECOVI 2000 al 2006*. La Paz: INE.

Lozano Ascencio, F.
1997 *Remesas: ¿fuente inagotable de divisas? Ciudades* 35, Julio.

Lucas, Robert
1987 "Emigration to South Africa´s Mines". *American Economic Review* 77.

Marquez, Rodrigo
1998 *Seminario Sobre Migración Internacional y Desarrollo en América del Norte y Central*. Programa Dos por Uno. Zacatecas, México: Gobierno del Estado de Zacatecas.

Massey, D. Goldring L, Durand, J.
1994 "Continuities in Transnational Migration: An Analysis of Nineteen Mexican Communities", *American Journal of Sociology* 99.

Millman, Joel
2003 "Latin Americans Remit More-Emigrant Workers Increase Amounts of Money Sent Home". *The Asian Wall Street Journal,* 2003.

Nyberg-Sorensen, Ninna, Van Hear, N. y Engberg-Pedersen, P.
2002 "The Migration- Development Nexus Evidence and Policy Options". *IOM Migration Research Series*, Nro. 8.

Organización Internacional para las Migraciones
2006 La Migración Internacional y el Desarrollo, Perspectivas y Experiencias de la Organización Internacional Para las Migraciones - Naciones Unidas http://www.un.int/iom/IOM%20Perspectives%20and%20Experiences%20Spanish.pdf

Orozco, Manuel
2000 "Remittances and Markets: New Players and Practices". Paper presented to the InterAmerican Dialogue and Tomas Rivera Policy Institute Meeting. http://www.thedialogue.org/page.cfm?pageID=32&pubID=1857&s=dominicana

2000 "Globalization and Migration: The Impact of Family Remittances in Latin America". *Inter-American Dialogue. Revista Bilingüe de Ciencias Sociales del Gran Caribe Nº 12, Julio-Diciembre 2000.*

Osili Una
2004 "Migrants and Housing Investments: Theory and Evidence from Nigeria". *Journal of Economic Development and Cultural Change.* The University of Chicago 52(4): 821-849.

Porter, Eduardo y Kranhold Kathryn
2003 "Latinos Become Key Market for Financial-Service Firms". *The Wall Street Journal.* 23 de octubre de 2003.

Ratha, Dilip
2005 *Understanding the Importance of Remittances, World Migration.* Washington D.C.: World Bank.

Russell, Sharon
1995 *The Impact of International Migration on Sending Countries.* Presented at State Department Conference on Latin American Migration: The Foreign Policy Dilemma. Washington, D.C.: Meridian, International Center.

Sen, Amartya
1999 *Development as Freedom*. Oxford: Oxford University Press.

Schulz T.P.
1982 *Notes on the Estimation of Migration Functions in: R. Sabot (ed) Migration and the Labour Force*. Vestview Press, Bolder, CO, USA.

Sills, David L.
1975 *Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales.* Dirigida por Sillis l. David. Madrid: Aguilar.

Solimano, Andrés
2003 "Remittances by Emigrants: Issues and Evidences". *Issues and Evidence: Serie Macroeconomia del desarrollo,* Santiago de Chile: United Nations Economic Commission for Latin American and the Caribbean.

Stark, Oded
1991 *La migración del trabajo.* Madrid: Ministerio del Trabajo y Seguridad Social.

Stark, Oded y Taylor Edward
1991 "Migration Incentives, Migration Types: The Role of Relative Deprivation". *The Economic Journal,* Vol. 10. Número 408. Septiembre. Pág. 1163-1178.

Streeten, P.
2002 "Empowerment, Participation and the Poor". *Human Development Report.* United Nations Development Programme. 2002/17.

Taylor, Edward
1998 "The New Economics of Labor Migration and the Role of Remittances in the Migration Process". *International Migration* 36.

Taylor, Edward y Peri L. Fletcher
2003 "Remittances and Development in Mexico". *Rural Mexico Research Review*. Versión electrónica: http://www.reap.ucdavis.edu/vol_two.html

Taylor, Edward y T.J. Wyatt
1996 "The Shadow Value of Migrant Remittances, Income Inequality in a Household-Farm Economy". *Journal of Development Studies* 32.

Torres, Federico
1998 *Metodología de Registro de las Remesas Familiares*. San Salvador: Banco Central de Reserva.

Velázquez, Domenica
1999 "Embajador Stixrud Apoya Programa de Inversión en el País". *Prensa Libre*, Marzo.

Yánez, César
2001 *El capital humano y las políticas sociales en la agenda del desarrollo centrado en las personas*. Instituto Internacional de Gobernabilidad de Cataluña: PNUD. Edición Especial Nro. 8.

Yang Dean
2004 "International Migration, Human Capital, and Entrepreneurship: Evidence from Philippine Migrants' Exchange Rate Shocks". Working Papers 531, *Research Seminar in International Economics,* University of Michigan.

Anexos

Anexo 1

Desarrollo del modelo econométrico

El modelo de selección Logit Multinomial está basado en dos ecuaciones: primero, una ecuación de selección que captura la migración y la recepción de remesas; y segundo, una ecuación de ingresos que mide la determinación de los ingresos del hogar condicionada por la recepción de remesas. Asumiendo que la recepción de remesas de los hogares está dada por **r = 0** (hogares no receptores), **r = 1** (receptores de remesas internacionales), se tienen las siguientes ecuaciones:

$$y_r^* = z_r\gamma_r + \eta_r \qquad (1)$$

$$y_r = x_r\beta_r + \sigma_r\mu_r \qquad (2)$$

Donde $\mathbf{z}_r$ y $\mathbf{x}_r$ son matrices de variables explicativas para los hogares en el grupo **r,** $\boldsymbol{\gamma}_r$ y $\boldsymbol{\beta}_r$ son coeficientes específicos de cada uno de los grupos de hogares (receptores y no receptores), y donde se asume que $\boldsymbol{\mu}_r$ y $\boldsymbol{\eta}_r$ son independientes de todos los componentes de **x** y **z**, para toda j, j = 1,. . ,. R, y que $\mu_r \sim N(0,1)$.

La primera ecuación se estima para todos los hogares y representa la decisión del hogar de producir un migrante y recibir remesas. El hogar i (i=1,. . .,N) decide pertenecer al grupo r si y solo si:

$$y_{ri}^* > \text{Max}(y_{ji}^*);\ j \neq r \qquad (3)$$

es decir, si migrar representa un ingreso mayor para el hogar que cualquier otra decisión alternativa. En la realidad, $\mathbf{y}_{ri}^*$ (es decir, el ingreso producto de la decisión de migrar) no es observable; lo que sí es observable es la condición de receptores o no de cada uno de los hogares, lo cual a su vez es función de variables explicativas especificas del hogar, y será estimada como un logit multinomial.

La segunda ecuación se aplica por separado a hogares receptores y no receptores y estima los ingresos de los hogares como una función de variables explicativas pertinentes. En este caso, la variable dependiente (ingresos del hogar) es tanto observable como continua.

A causa de la posibilidad de existencia de sesgo de selección, sin embargo, las dos ecuaciones deben ser consideradas colectivamente. Ellas pueden ser estimadas utilizando un procedimiento de dos etapas, siempre y cuando un término de selectividad de Heckman-Como (*lambda*), derivado de la estimación Logit Multinomial, sea incluido en la segunda ecuación. Habiendo incluido este término en la segunda ecuación, ésta puede ser estimada por el método de Mínimos Cuadrados Ordinario (MCO), con el fin de hallar, de esta manera, estimadores consistentes.

Con el fin de operacionalizar este procedimiento de dos etapas, es necesario identificar variables que sean propias tanto para la estimación de migración y la recepción de remesas en la primera ecuación y para la determinación del ingreso del hogar en la segunda ecuación. Este modelo estará correctamente identificado si por lo menos una variable independiente de la función contenida en la primera ecuación no explica la función contenida en la segunda ecuación: factores que inciden en la migración y la recepción de remesas pero que no determinan el ingreso del hogar.

El principal problema econométrico está en seleccionar las variables que deben introducirse en cada una de las dos ecuaciones. La identificación de variables que sean exógenas a la decisión de migrar y a la recepción de remesas en la primera y a la determinación de los ingresos del hogar en la segunda ecuación, es complejo. Algunas variables —como la edad y la pertenencia étnica del jefe de hogar— se relacionan a factores que son en gran parte exógenos al proceso decisorio del hogar. Sin embargo, otras variables —como las relacionadas al nivel de educación del hogar— reflejan una serie de decisiones internas del hogar realizadas en algún momento del tiempo. Sin embargo, dado que los factores que afectan tales elecciones endógenas serán corregidos, no es probable que ellos afecten gravemente a alguna estimación.

Tomando en cuenta estas consideraciones, la primera ecuación, referente a la probabilidad que tiene el hogar de tener un miembro migrante y de remitir remesas puede ser estimada de la siguiente manera:

Prob (Y = migración y recep.. remesas) = f [Capital Humano (Número de miembros del hogar con nivel de instrucción primario, secundario o

superior), Características del Hogar (edad del jefe de hogar, tamaño de Hogar, Número de hombres mayores a 15 años, Número de niños menores a 5 años), Pertenencia a Redes, Variables de Localización] (4)

La razón para incluir estas variables en la primera ecuación se describe a continuación: las variables principales de capital humano tienen un efecto en la migración, debido a que las personas con mayores niveles de educación disfrutan de mayores y mejores oportunidades de empleo y mejores ingresos esperados (Schultz, 1982). Las características del hogar —como la edad del jefe de hogar y el número de miembros varones y niños— también afectan, hipotéticamente, la probabilidad de migración. En particular, algunos analistas sugieren que la migración es un acontecimiento del ciclo vital en el que los hogares con jefes de mayor edad, más miembros hombres de más de 15 años y menor número de niños tienen más probabilidad de participar. Respecto a las redes de migrantes, la literatura sociológica ha enfatizado la importancia de las redes familiares y comunales en la migración (Massey, 1994). Debido a que las personas de origen indígena tienen una larga tradición migratoria y redes migratorias muy bien fortalecidas, en la ecuación (4) se parte de la hipótesis de que los hogares indigentes tendrán más probabilidad de producir migrantes y recibir remesas. Por último, debido a que es probable que el lugar de ubicación dentro del área metropolitana afecte la probabilidad de migración, se incorporan en el modelo y las variables dummy.

La segunda ecuación puede ser estimada de la siguiente manera:

Ingresos del hogar = g [Capital Humano (Número de miembros del hogar con nivel de instrucción secundario o superior), Características del Hogar (edad del jefe de hogar, tamaño de Hogar, Número de hombres mayores a 15 años, Número de niños menores a 5 años), Pertenencia a Redes, Variables de Localización] (5)

Las razones para la inclusión de las diferentes variables independientes en la ecuación (5) son similares a la descrita para la apropiación de la educación anterior (Debido a que la función de ingresos de la ecuación 5 está estimada a nivel de hogar, y no a nivel individual). Sin embargo, es importante indicar que una de las características de los hogares en esta ecuación, edad del jefe de hogar será la que identifique el modelo. Es decir, se asume que la edad del jefe de hogar afectará

positivamente la probabilidad de migración del hogar y la recepción de remesas, pero que no tendrá un efecto positivo en los ingresos del hogar (excluyendo remesas). (Adams, Jr. R. 2005). Esto se explica debido a que los hogares con jefes mayores tienen más probabilidad de producir más emigrantes porque ellos tienen a más miembros de hogar en el grupo de edad más importante para la migración, es decir entre los 15 y los 30 años. Sin embargo, en la ecuación (5) los hogares con jefes mayores no tienden a recibir ingresos altos debido a que si bien los ingresos se incrementan con la educación, los jefes de hogar mayores en el área metropolitana de La Paz tienden a poseer menores niveles de instrucción.

Las estimaciones del ingreso a través de un contrafactual pueden ser desarrolladas a través de la aplicación de un procedimiento en dos etapas:

a) Primero, los parámetros que predicen el ingreso per cápita de hogar (excluyendo remesas) son estimados para los 913 hogares que no reciben remesas internacionales (para fines de esta investigación, los receptores de remesas internas serán tomados como hogares no migrantes y no receptores), a través de la utilización de una regresión de mínimos cuadrados ordinarios, en la ausencia de sesgo de selección.

b) Segundo, los parámetros estimados a partir de los 913 hogares no receptores son aplicados a los 123 hogares que reciben remesas externas.

Esto nos permite predecir el ingreso per cápita del hogar en la situación de exclusión de remesas para ambos grupos de hogares: los no receptores y los receptores de remesas internacionales.

Con el fin de realizar esta estimación, se asume que se trata de una función lineal del tipo:

$$yi = Xi\,\alpha + \varepsilon\,i \qquad (6)$$

Donde y_i es el ingreso per cápita del hogar i, X_i es un vector de 1 x k de características del hogar i, α es un vector k x1 de coeficientes y ε es el termino de error aleatorio.

Anexo 2

Área metropolitana: miembros migrantes según municipio,2008 (en porcentaje)

Municipio	Miembros migrantes
La Paz	34,19%
El Alto	28,18%
Palca	65,71%
Mecapaca	40,00%
Achocalla	37,78%
Viacha	30,65%
Pucarani	32,89%
Laja	51,28%
Total	**31,93%**

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Anexo 3

Área metropolitana: migrantes por sexo según municipio, 2008 (en porcentaje)

Municipio	Mujer	Hombre	Total
La Paz	47%	53%	100%
El Alto	39%	61%	100%
Palca	25%	75%	100%
Mecapaca	33%	67%	100%
Achocalla	50%	50%	100%
Viacha	50%	50%	100%
Pucarani	42%	58%	100%
Laja	40%	60%	100%
Total	**43%**	**57%**	**100%**

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Anexo 4

Principales destinos de los migrantes del área metropolitana por municipio, 2008 (en porcentaje)

Lugar de destino	La Paz	El Alto	Palca	Mecapaca	Achocalla	Viacha	Pucarani	Laja	Total
Argentina	30,67	40,63	12,50	66,67	83,33	22,22	33,33	20,00	34,60
España	18,67	15,18	50,00	0,00	0,00	16,67	25,00	0,00	17,21
Brasil	13,33	17,86	12,50	0,00	16,67	27,78	41,67	10,00	16,01
EE.UU.	15,33	4,02	0,00	33,33	0,00	0,00	0,00	10,00	9,81
Otros América Latina	10,00	4,46	25,00	0,00	0,00	11,11	0,00	0,00	7,57
Otros Europa	8,00	3,57	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30,00	6,02
Bolivia	4,00	14,29	0,00	0,00	0,00	22,22	0,00	30,00	8,78
Total	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Anexo 5

Área metropolitana: migrantes por municipio según relación de parentesco con jefe de hogar actual, 2008 (en porcentaje)

Relación de parentesco	La Paz	El Alto	Palca	Mecapaca	Achocalla	Viacha	Pucarani	Laja	Total
Jefe o jefa del hogar	2%	5%	0%	0%	0%	6%	0%	10%	3%
Esposa/o o conviviente	3%	5%	0%	0%	0%	22%	0%	0%	4%
Hijo/a o entenado/a	31%	30%	75%	33%	33%	11%	8%	0%	30%
Yerno o nuera	2%	1%	0%	0%	17%	0%	0%	0%	2%
Hermano/a o cuñado	30%	38%	25%	67%	33%	33%	50%	50%	34%
Padres	2%	0%	0%	0%	0%	6%	0%	10%	1%
Suegros	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1%
Nieto/nieta	1%	1%	0%	0%	17%	0%	0%	0%	1%
Otro pariente	27%	18%	0%	0%	0%	22%	33%	10%	22%
Otro que no es pariente	1%	0%	0%	0%	0%	0%	8%	20%	1%
Pariente de la empleada/o del hogar	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Anexo 6

Área metropolitana: razones de migración por municipio, 2008 (en porcentaje)

Razón de emigración	La Paz	El Alto	Palca	Mecapaca	Achocalla	Viacha	Pucarani	Laja	Total
Búsqueda de trabajo	83,33	91,52	75,00	66,67	83,33	88,89	100,00	50,00	86,23
Educación	11,67	5,80	25,00	33,33	0,00	0,00	0,00	0,00	8,78
Salud	0,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,17
Razón familiar	3,67	2,23	0,00	0,00	16,67	11,11	0,00	10,00	3,44
Otra razón	1,00	0,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40,00	1,38
Total	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**	**100,00**

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Anexo 7

Área metropolitana: años promedio de estadía en el exterior, 2008 (en años)

Municipio	Años
La Paz	7
El Alto	5
Palca	3
Mecapaca	10
Achocalla	2
Viacha	4
Pucarani	3
Laja	5
Total de grupo	**6**

Fuente: elaboración propia-Encuesta de migración 2008.

Anexo 8

Área metropolitana: población, CNPV 2001 (en población y porcentaje)

Municipio	Población según CNPV 2001	Peso poblacional
La Paz	793.293	49,78%
Palca	14.185	0,89%
Mecapaca	11.782	0,74%
Achocalla	15.110	0,95%
El Alto	649.958	40,79%
Viacha	66.142	4,15%
Pucarani	26.802	1,68%
Laja	16.311	1,02%
Total área metropolitana	**1.593.583**	**100,00%**

Fuente: INE.

Autores

Área de Investigación y Estadísticas Municipales (AIEM)

El proyecto "El Impacto de la migración en la reducción de pobreza de la población del área metropolitana de La Paz" es elaborado por el equipo del Área de Investigación y Estadísticas Municipales (AIEM), en representación del Gobierno Municipal de La Paz. El AIEM es una instancia técnica cuyo propósito es el soporte en la formulación y evaluación de políticas públicas municipales a través de la producción de estadísticas, el desarrollo y promoción de investigaciones en el ámbito municipal. Funcionalmente, el AIEM pertenece a la Unidad Especial de Gestión por Resultados y Estadísticas dirigida por el Lic. Álvaro Blondel R., que depende de la Dirección Especial de Planificación para el Desarrollo a cargo del Lic. Gustavo Bejarano, constituyendo ambas autoridades la contraparte a través de la cual se revisó y validó el desarrollo de la investigación.

Producción: *Anuarios Estadísticos Municipales 2006 y 2007*; *Dossier Estadístico del Municipio de La Paz 2000-2005; Atlas del Municipio de La Paz: "Una Lectura Sociodemográfica desde las Organizaciones Territoriales de Base"*, en coordinación con la Secretaria Técnica del Consejo de Población para la Vivienda (CODEPO) y el Institut de Recherche pour le Developpement (IRD).

Actualmente el AIEM está constituido por el siguiente equipo de profesionales:

Javier Marcelo Arroyo Jiménez

Coordinador de la investigación. Licenciado en Administración de Empresas de la Universidad Mayor de San Andrés; Maestría en Gestión Financiera del Instituto de Investigación y Capacitación en Ciencias Administrativas de la Universidad Mayor de San Andrés; Diplomado en Gobernabilidad y Gerencia Política de la Universidad del Valle en convenio con la Universidad George Washington; Diplomado en Preparación y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública de la Universidad Privada de Santa Cruz de la Sierra. Actualmente desempeña funciones como Jefe del Área de Investigación y Estadísticas Municipales del Gobierno Municipal de La Paz.

Georgia Erika Peláez Günther

Investigadora. Licenciada en Economía de la Universidad Católica Boliviana; Maestría en Economía, Comercio Internacional e Integración de la Universidad Andina Simón Bolívar; Diplomado en Análisis Estadístico del Programa Maestrías para el Desarrollo de la Universidad Católica Boliviana. Actualmente desempeña funciones como Analista del Área de Investigación y Estadísticas Municipales del Gobierno Municipal de La Paz.

Luis Salas Carbajal

Investigador. Licenciado en Estadística de la Facultad de Ciencias Puras y Naturales de la Universidad Mayor de San Andrés; Postgrado en Métodos Estadísticos-Modelos Lineales y no Lineales de la Universidad Mayor de San Andrés. Actualmente desempeña funciones como Analista del Área de Investigación y Estadísticas Municipales del Gobierno Municipal de La Paz. Especialidades y conocimientos avanzados en: procesamiento de datos estadísticos en SPSS, E-VIEWS, SYSTAT, SPLUS, TSP, MATLAB; análisis y administración de Sistemas de Información Geográfica en Mapinfow, ArcView, MicroStation; Administración de bases de datos en SQL Server y Microsoft Access.

Nelson Huanquiri Quispe

Investigador. Licenciado en Arquitectura de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Artes de la Universidad Mayor de San Andrés. Actualmente desempeña funciones como Asesor Técnico Cartográfico del Área de Investigación y Estadísticas Municipales del Gobierno Municipal de La Paz.